

Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA)
2016-2020 la nivelul
Primariei Draganu, județul Arges în anul 2019

1. Introducere

Activitatea primariei Draganu a vizat, în anul 2019, consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public atât la nivelul primarului comunei Draganu, cât și la nivelul aparatului de specialitate al acestuia și creșterea încrederii publicului în administrație și implicarea societății civile în procesele decizionale.

2. Activități realizate

Activitatea UATC Draganu a vizat în anul 2019 consolidarea calitatii serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru, în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public și actualizarea tuturor documentelor conform modificărilor legislative (OUG 57/2019 privind codul administrativ) la nivelul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Draganu.

Având în vedere modificarea organigramei și a statului de funcții la nivelul aparatului de specialitate al primarului comunei Draganu conform HCL nr.36/31.10.2019 s-au actualizat următoarele:

- Prin Dispoziția nr. 1/20.01.2020 au fost desemnate persoanele responsabile la nivelul UATC Draganu, cu implementarea și monitorizarea SNA 2016-2020.
- Tot prin Dispoziția nr. 1/20.01.2020 s-a desemnat coordonatorul Planului de Integritate în persoana d-nei Radu Maria Carmen -funcția secretar general UATC Draganu și responsabilul cu cooperarea cu Direcția de Etică, Integritate și Bună Guvernare din cadrul MDRAP în perioada de implementare a SNA 2016-2020 în persoana d-nei Ion Mihaela Comelia - funcția de consilier juridic.
- S-a actualizat Lista privind datele de identificare ale persoanelor desemnate la nivelul UATC Draganu responsabile cu implementarea SNA 2016- 2020 și Lista structurilor subordonate, coordonate sau aflate sub autoritatea instituției.
- Prin dispoziția 132/19.12.2019 a fost desemnat consilierul de etică în persoana d-nei Preda Maria Adriana –inspector.
- S-a actualizat cu nr. 140/31.12.2019 Dispoziția privind comisia de monitorizare a sistemului de control intern managerial.

Primăria comunei Draganu organizat o întâlnire cu funcționarii publici. În cadrul întâlnirii a fost prezentat și dezbătut raportul de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere a acestora, observațiile primite fiind incluse în varianta finală. Conform Minuta nr. 3/04.02.2020 s-a aprobat actualizarea raportului de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților și a măsurilor de remediere.

Conform Adresei nr. 443/03.02.2020 au fost înștiințati angajații primăriei comunei Draganu de actualizarea riscurilor și vulnerabilităților specifice primăriei comunei Draganu, precum și a măsurilor de remediere.

A fost actualizat și aprobat Codul de etică și integritate conform Dispoziția nr. 2/20.01.2020

Autoevaluarea măsurilor preventive anticorupție prevăzute de SNA pentru anul 2019 a fost realizat și introdus în Portalul SNA.

În cadrul sistemului de control intern managerial la nivelul primăriei Draganu s-au realizat/actualizat o serie de documente: Programul de dezvoltare al sistemului de control intern managerial, Planurile de management specifice structurilor funcționale, registrul riscurilor specifice structurilor funcționale și Proceduri operationale/sistem. Printre procedurile operationale/sistem amintim următoarele:

- Procedura de sistem privind avertizarea în interes public COD: PS- 12;
- Procedura de sistem privind cercetarea disciplinară PS-13
- Procedura de sistem privind cercetarea disciplinară personal contractual PS-15
- Procedura de sistem privind funcțiile sensibile COD: PS- 10;
- Procedură de sistem privind prelucrarea datelor cu caracter personal și liberă circulație a acestor date la nivelul primăriei Draganu COD: PS- 14;
- Procedura de operațională privind controlul și realizarea legalității COD: PO- 03.01
- Procedură operațională privind asigurarea transparenței decizionale COD: PO- 03.03
- Procedură operațională privind liberul acces la informațiile de interes public COD: PO- 03.04

Din planul de integritate al instituției noastre au fost îndeplinite următoarele măsuri:

- Informarea și conștientizarea consecințelor faptelor de corupție în rândul salariaților și cetățenilor;
- Transparența procesului decizional și consultarea societății civile în cadrul acestui proces;
- Asigurarea transparenței evidenței patrimoniului public/privat al statului;
- Implicarea cetățenilor prin consultări în vânzarea, privatizarea, concesionarea, darea în arendă a bunurilor domeniului privat;
- Achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială;

3. Incidente de integritate și măsuri de remediere

Prin Dispoziția Primarului UATC Draganu nr. 104/29.10.2015 a fost desemnată persoana, care asigură prevederile legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese, conform Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, și anume secretarul localității.

În conformitate cu prevederile Legii nr.176/2010, privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007, în perioada 01 ianuarie-31 mai, anul 2019, personalul primăriei și demnitarii publici au depus declarațiile de avere și

de interese pentru anul fiscal 2019, care au fost transmise Agenției Naționale de Integritate și afișate pe site-ul institutiei noastre.

Nu s-au înregistrat probleme cu privire la incompatibilitatea aleșilor locali, nu au avut loc verificări ale ANI cu privire la situația averilor sau incompatibilităților acestora.

La nivelul aparatului de specialitate al primarului au existat două condamnări cu suspendare pentru doi funcționari publici cu interzicerea de a mai exercita funcția publică și o condamnare pentru un salariat încadrat cu contract de muncă. Pentru toți s-a încetat activitatea.

În perioada raportată, la nivelul Comunei Draganu nu au avut loc incidente de integritate și nu au existat hotărâri ale instanțelor judecătorești, prin care să acorde institutiei noastre sume cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate prin săvârșirea de fapte penale.

În anul 2019 nu au fost înregistrate sesizări ale Comisiei de disciplină cu privire la încălcarea Codului de conduită profesională sau de conduită anticorupție și nu au fost aplicate sancțiuni disciplinare.

4. Bune practici

Cu privire la bunele practici identificate, s-a acordat o atenție deosebită respectării transparenței actului administrativ pentru informarea comunității în legătură cu activitățile sale. A constituit o prioritate asigurarea respectării prevederilor referitoare la accesul la informații de interes public și a celor privind transparența procesului decizional. În acest sens, au fost afișate sau publicate pe site-ul primăriei cele mai importante aspecte ale activității desfășurate (Hotărârile Consiliului Local, Dispoziții ale Primarului, Rapoarte, Declarații de avere și interese, declarații de căsătorie, anunțuri privind angajări, vânzări/concesionări/inchirieri.). Începând cu anul 2020 va funcționa de asemenea pe site-ul institutiei Monitorul Oficial Local conform OUG 57/2019 privind codul administrativ.

Tot pentru îndeplinirea obiectivului creșterea transparenței în administrația publică locală, Primaria Comunei Draganu a acordat o atenție deosebită capitolului transparență și obiectivitate în procedurile de recrutare, promovare și evaluare a personalului. În acest sens, promovările în grad ale funcționarilor publici s-au făcut exclusiv în baza concursului organizat în acest sens de UATC Draganu cu avizul ANFP.

Se vor face în continuare eforturi pentru buna informare a cetățenilor privind facilitățile oferite, astfel contribuind la creșterea nivelului de încredere și a gradului de participare al cetățenilor în procesul de guvernare.

Activitatea de audit public intern este efectuată de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Consorțiul Zonal Topoloveni, existând o colaborare continuă între primărie și echipa de auditori.

În ceea ce privește achizițiile publice, majoritatea anunțurilor/invitațiilor de participare, documentațiile de atribuire și anunțurile de atribuire se publică pe SEAP. Prin documentațiile de participare nu s-au stabilit criterii de calificare sau de selecție care să restricționeze participarea la procedurile de atribuire a operatorilor economici și nu au fost proceduri anulate de Consiliul Național de Combatere a Discriminării pentru discriminare în acest sens. Pentru buna desfășurare a activității în materia achizițiilor publice s-au avut în vedere prevederile legii 98/2016 și HG 395/2016 actualizate.

La nivelul Comunei Draganu toate compartimentele componente care elibereaza avize/acorduri/certificate/autorizatii isi desfasoara activitatea in baza unor proceduri administrative care urmaresc asigurarea unui serviciu public de calitate. Nu exista intarzieri in procedura de eliberare a avizelor /acordurilor/certificatelor/autorizatiilor in cadrul institutiei noastre, acestea eliberandu-se in termenele stabilite de lege.

5. Dificultăți întâmpinate

Inexistenta unei persoane care sa se ocupe in mod expres, la un nivel mai ridicat de implementarea SNA. Cumul de funcții si personalul fiind insuficient pentru a putea acoperii toate atributiile.

Nivel de pregătire/instruire al angajaților neadecvat cu noile cerințe impuse de implementarea si gestionarea SNA;

Nivel scazut al cetatenilor si a mediului de afaceri si a societatii civile privind organizarea de consultari si dezbateri periodice pentru diseminarea bunelor practici privind integritatea si lupta impotriva coruptiei.

Lipsa de informare a consecintelor faptelor de coruptie.

Rigiditatea cetatenilor de a raporta abaterile disciplinare si faptele de coruptie identificate.

6. Alte comentarii

Apreciem ca oportuna organizarea de către instituțiile abilitate, precum Instituția Prefectului-județul Arges , Consiliul Județean Arges, etc.a unor seminarii, cursuri , evenimente având ca temă implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 la nivel de unități administrativ-teritoriale și promovarea unor bune practici anticorupție.

PRIMAR,

Stan Claudiu Lucian



Secretar general

Coordonator al planului de integritate al SNA

Expert SNA

Radu Maria Carmen