

HOTĂRÂREA nr. 11 /31.01.2023

privind aprobarea Metodologiei de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate și a Programului de măsuri pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale pe anul 2023

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI STALPENI întrunit în ședința ordinară ;

Având în vedere:

-Referatul de aprobare al primarului comunei cu nr.359/_16.01.2023;

-Raportul Compartimentului Juridic-Asistenta Sociala nr.366/16.01.2023, prin care se propune spre aprobare Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate și Programul de măsuri pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale în baza Legii 116/2002;

- Rapoartele de avizare ale Comisiilor de specialitate ;

În conformitate cu prevederile:

- art. 23, art. 24 din Legea nr. 116/2002, privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 48, art.49, art. 51, art. 52, art. 60 din H.G.R. 1149/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin(4),lit.d și art.196 alin 1,lit.(a) din OUG nr.57/03 iulie 2019 privind Codul Administrativ;

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1 Aprobă Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate, conform anexei 1 parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Aprobă Programul de măsuri pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale în comuna Stalpeni pe anul 2023, conform anexei 2 parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3 La data adoptării prezentei hotărâri își încetează valabilitatea HCL nr. ___/2022.

Art.4 Cu drept de contestație la instanța de contencios administrativ competentă potrivit prevederilor Legii nr. 554/2004.

Art.5 Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Compartimentului Juridic-Asistenta Sociala din subordinea Consiliului Local Stalpeni.

Art.6 Prezenta hotărâre se comunică:

- Instituției Prefectului - județul Arges;
- Primarului comunei Stalpeni;
- Compartimentului Juridic-Asistenta Sociala;
- Contabilitate;;

Se afișează la sediul Primăriei .

Președinte de ședință,
Consilier
Machedon Mariana Nicoleta



Contrasemneaza
Secretar general,
Dinculescu Marius Florinel

METODOLOGIA DE IDENTIFICARE A PERSOANELOR ȘI FAMILIILOR MARGINALIZATE SOCIAL

Conform prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale și ale H.G. 1149/ 2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002, consiliile locale sunt abilitate să elaboreze și să aprobe metodologia de identificare a persoanelor și familiilor care sunt marginalizate social.

La nivelul UAT Stalpeni, Compartimentul Juridic_ Asistență Socială are atribuții în domeniul asistenței sociale și reprezintă factorul activ în procesul de asistare a tuturor persoanelor aflate în dificultate.

Obiectul prezentei Metodologii îl constituie identificarea persoanelor și a familiilor marginalizate social, cu domiciliul în comuna Stalpeni, în vederea asigurării drepturilor elementare și fundamentale: dreptul la un loc de muncă, la locuință, la asistență socială, la educație.

Prin marginalizare socială în sensul Legii nr. 116/2002 se înțelege **„poziția periferică de izolare a indivizilor și grupurilor cu acces limitat la resursele politice, educaționale și comunicaționale ale colectivității; ea se manifestă prin absența unui minimum de condiții sociale de viață”**.

Prin persoana marginalizată social se înțelege persoana care beneficiază de venit minim garantat sau face parte dintr-o familie beneficiară de venit minim garantat, în condițiile Legii 416/2001 cu modificările și completările ulterioare și se află în cel puțin două din următoarele situații:

- Nu are loc de muncă;
- Nu are locuință în proprietate sau în folosință;
- Locuiește în condiții improprii;
- Are unul sau mai mulți copii în întreținere;
- Este persoana vârstnică fără susținători legali;
- Este încadrată în categoria persoanelor cu handicap sau invaliditate;
- Are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap grav, accentuat ori invaliditate gr. I sau II;
- A executat o pedeapsă privată de libertate.

În sensul prezentei Metodologii, următorii termeni se definesc astfel:

Marginalizare reprezintă poziția socială periferică de izolare a indivizilor sau grupurilor cu acces limitat la resurse economice, politice, educaționale și comunicaționale ale colectivității; ea se manifestă prin absența unui minim de condiții sociale de viață.

Locuința cu condiții improprii este locuința improvizată sau construcția cu destinație de locuință care nu îndeplinește următoarele cerințe minimale:

- acces liber individual la spațiul locuibil fără tulburarea posesiei și a folosinței exclusive a spațiului deținut de către o altă persoană sau familie;
- spațiu pentru odihnă;
- spațiu pentru prepararea hranei;
- grup sanitar;
- acces la energia electrică și apă potabilă, evacuarea controlată a apelor uzate și a reziduurilor menajere;

Plan individual de intervenție reprezintă ansamblul de măsuri menite să ducă la rezolvarea situației – problema în care se află persoana asistată;

Familia este formată din: soț, soție sau soț, soție și copii necăsătoriți care se gospodăresc împreună; persoana necăsătorită care locuiește împreună cu copiii care se află în întreținerea sa; bărbatul și femeia necăsătoriți, cu copiii lor sau ai fiecăruia dintre ei care locuiesc și gospodăresc împreună;

Sesizările privind existența unor persoane sau familii marginalizate social pe raza comunei Stalpeni se pot face de către:

- Angajați primăriei;
- Orice persoană care cunoaște persoane și familii marginalizate;
- Poliție și cadrele didactice din cadrul instituțiilor de învățământ de la nivel local;
- Medicii de familie de pe raza comunei;
- Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Arges și Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Arges.

Compartimentul stabilește măsuri individuale în vederea prevenirii și combaterii marginalizării sociale identificate după metodologia de mai sus.

Pentru identificarea persoanelor marginalizate social se va folosi baza de date existentă, respectiv dosarele de ajutor social aflate în plată, întocmite conform Legii nr. 416/2001.

În vederea identificării persoanelor și familiilor marginalizate social, Consiliul Local prin Compartimentul Juridic-Asistența Socială colaborează cu următoarele instituții:

- Direcția de Sănătate Publică, inclusiv medicii de familie, unități sanitare private și publice;
- Școli;
- Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Arges;
- Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Arges;
- Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Arges;
- Casa Județeană de Pensii Arges;
- Secția de Poliție Stalpeni ;
- Instituția Prefectului Județul Arges;
- Consiliul Județean Arges;
- Instanțele judecătorești;;
- Organizații neguvernamentale;
- Alte instituții care oferă servicii sociale.

Compartimentul întocmește trimestrial situația cu persoanele și familiile marginalizate social, precum și cu măsurile materiale stabilite, și o transmite Agenției Județene pentru Plăți și Inspecție Socială Aeges, potrivit modelului prezentat în Anexa 8 la Hotărârea Guvernului nr. 1149/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale.

Președinte de ședință,
Consilier
Machedon Mariana Nicoleta



Contrasemneaza
Secretar general,
Dinculescu Marius Florinel

Anexa 2. la HCL nr. _____ din 37.01.2023

PROGRAMUL DE MĂSURI
PENTRU PREVENIREA ȘI COMBATerea MARGINALIZĂRII SOCIALE
ÎN COMUNA STALPENI

Asistența socială este ansamblul de instituții și măsuri prin care statul, autoritățile publice ale administrației locale și societatea civilă asigură prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare sau permanente ale unor situații care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a unor persoane.

La nivelul administrației publice locale Stalpeni, Compartimentul Juridic-Asistența Socială are atribuții în domeniul asistenței sociale și reprezintă factorul activ în procesul de asistare a tuturor persoanelor aflate în dificultate.

Principiile generale care stau la baza activității de asistență socială sunt:

- a. respectarea demnității umane: fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității;
- b. universalitatea: garantează dreptul fiecărei persoane la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege;
- c. solidaritatea socială: asigură participarea comunității la menținerea și întărirea coeziunii sociale;
- d. parteneriatul: asigură cooperarea între instituțiile publice și societatea civilă în scopul organizării și dezvoltării serviciilor sociale.

Sistemul național de asistență socială intervine subsidiar sau, după caz, complementar sistemelor de asigurări sociale și se compune din:

- sistemul de beneficii de asistență socială
- sistemul de servicii sociale.

Măsurile și acțiunile de asistență socială se realizează astfel încât:

- beneficiile de asistență socială și serviciile sociale trebuie să constituie un pachet unitar de măsuri corelate și complementare;
- serviciile sociale să primeze față de beneficiile de asistență socială, în cazul în care costul acestora și impactul asupra beneficiarilor este similar;
- să fie evaluate periodic din punctul de vedere al eficacității și eficienței lor pentru a fi permanent adaptate și ajustate la nevoile reale ale beneficiarilor;
- să contribuie la inserția pe piața muncii a beneficiarilor;
- să prevină și să limiteze orice formă de dependență față de ajutorul acordat de stat sau de comunitate.

Compartimentul stabilește măsuri individuale în vederea prevenirii și combaterii marginalizării sociale a familiilor și persoanelor identificate după cum urmează:

- evaluează situația economică – financiară a persoanelor și familiilor care primesc beneficii sociale conform legislației în vigoare (ajutor social, alocații pentru susținerea familiei, bani de liceu, burse sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzirea locuinței etc.);
- identifică nevoile și resursele acestora;
- identifică situațiile de risc cu care se poate confrunta persoana sau familia;

- monitorizează aplicarea măsurilor de asistență socială de care beneficiază persoana sau familia;
- stabilește tipul de servicii și programe pentru diferitele categorii de familii aflate sub pragul sărăciei;

Prezentul plan are ca scop stabilirea obiectivelor activității asistenței sociale pentru anul 2021 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale în comuna Stalpeni.

Principalele obiective vizate pentru prevenirea și combaterea marginalizării sociale sunt:

- I. Protecția socială a familiei, în special al categoriilor vulnerabile și defavorizate prin acordarea de beneficii și servicii sociale
- II. Ameliorarea condițiilor de viață și de locuire
- III. Protecția socială a copilului și a familiei
- IV. Asistența socială a persoanelor cu dizabilități
- V. Protecția și asistența persoanelor vârstnice
- VI. Asigurarea accesului la asistența medicală
- VII. Asigurarea accesului la educație

I. Protecția socială a familiei, în special a categoriilor vulnerabile și defavorizate prin acordarea de beneficii și servicii sociale

- acordarea ajutorului social conform Legii 416/2001, privind venitul minim garantat, modificată;
- întocmirea documentației pentru acordarea alocației pentru susținerea familiei conform Legii 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- acordarea de ajutoare de înmormântare în cazul decesului unui membru din familia beneficiară de ajutor social;
- acordarea de ajutoare de urgență pentru depășirea situațiilor de dificultate în care se află persoana sau familia la un moment dat, conform criteriilor aprobate de consiliul local;
- asigurarea accesului la prestațiile financiare prevăzute de lege;
- asigurarea accesului la servicii sociale;

II. Ameliorarea condițiilor de viață și de locuire

- acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței în perioada sezonului rece pentru familiile beneficiare de ajutor social care folosesc pentru încălzirea locuinței lemne, cărbuni, combustibili petrolieri;
- aplicarea prevederilor O.U.G. nr.70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, preluarea, verificarea, întocmirea actelor pentru acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, pentru persoanele/familiile cu venituri mici;
- facilitarea accesului la o locuință persoanelor aflate în imposibilitatea cumpărării unei locuințe numai cu forțe proprii prin acordarea de locuințe din fondul locativ de stat;

III. Protecția socială a copilului și a familiei

Copilul are dreptul de a beneficia de măsuri de asistență socială, în funcție de situația sa personală și de situația socio-economică a familiei sau a persoanelor în întreținerea cărora se află.

Pentru realizarea obligațiilor ce le revin față de copil, autoritățile administrației publice trebuie să susțină familia prin acordarea de beneficii de asistență socială, precum și prin asigurarea de servicii sociale.

Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii.

Măsurile de asistență socială pentru familie nu sunt acordate pentru compensarea sarcinilor specifice acestora, ci ca forme de sprijin destinate, în principal, menținerii copilului în familie și depășirii unei situații de dificultate, reconcilierii vieții de familie cu viața profesională, încurajării ocupării pe piața muncii.

În acest sens prin Compartimentul asistența socială se realizează ca obiective principale:

- consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului, asupra serviciilor disponibile pe plan local, asupra instituțiilor speciale etc;
- monitorizarea copiilor cu părinți plecați în străinătate;
- realizarea activității de prevenire a separării copilului de familia sa;
- identificarea copiilor aflați în dificultate, elaborarea documentației pentru Stabilirea măsurilor speciale de protecție a acestora (Orice copil lipsit temporar sau definitiv de ocrotirea părinților săi are dreptul la protecție alternativă care constă în instituirea tutelei, măsuri de protecție specială și adopție);
- protecția specială constă în instituirea măsurii plasamentului și acordarea de servicii sociale destinate îngrijirii și dezvoltării copilului până la dobândirea capacității depline de exercițiu a acestuia,acompaniate de beneficiile de asistență socială prevăzute de lege;
- în situația în care părintele/reprezentantul legal se folosește de copil pentru a apela la mila publicului, cerând ajutor financiar sau material, precum și în situația în care copilul a fost victima abuzului/neglijării/exploatării/traficului exercitat de părinte/reprezentant legal, Compartimentul de Asistență Socială informează organele de poliție și inițiază, demersurile necesare instituirii măsurilor de protecție specială prevăzute de lege;
- consilierea și informarea a familiilor cu copii aflați în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local.

Beneficiile de asistență socială în bani destinate copilului și familiei pot fi acordate sub formă de alocații, indemnizații, stimulente financiare, facilități fiscale și alte facilități de natură financiară, în condițiile legii.

În acest sens Compartimentul întocmește documentația pentru acordarea: alocației de stat, indemnizației pentru creșterea copilului, stimulentei de inserție, alte alocații familiale și indemnizații.

IV. Asistența socială a persoanelor cu dizabilități

Promovarea și respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități reprezintă o obligație pentru autoritățile statului, pentru toate persoanele juridice de drept public și privat, precum și pentru toți cetățenii din România.

Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, are obligația de a asigura măsurile specifice de protecție și de asistență socială, în conformitate cu nevoile particulare ale persoanelor cu dizabilități, precum și în funcție de situația familială și socio-economică a acestora.

În funcție de gradul de dizabilitate, precum și, după caz, de dificultățile familiale și socio-economice, persoanele cu dizabilități beneficiază de alocații, indemnizații și facilități, precum și de alte forme de sprijin financiar și în natură.

Persoana cu handicap grav are dreptul, în baza evaluării sociopsihomedicale, la un asistent personal.

Părinții sau reprezentanții legali ai copilului cu handicap grav, adulții cu handicap grav ori reprezentanții legali ai acestora, cu excepția celor cu handicap vizual grav, pot opta între asistent personal și primirea unei indemnizații lunare.

În acest sens din bugetul de stat și din bugetul local se alocă anual sumele necesare pentru salarizarea asistenților personali sau pentru plata indemnizației lunare.

Totodată pe perioada absenței temporare a asistentului personal se alocă persoanei cu handicap grav o indemnizație în cuantum egal cu salariul net al asistentului social debutant cu studii medii din unitățile de asistență socială din sectorul bugetar.

Persoanele cu handicap grav și accentuat beneficiază de:

- scutirea de la plata impozitului pe clădiri, impozitul pe teren aferent locuinței;
- acordarea legitimației de parcare;
- tichete de vacanță pentru asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav.

V. Protecția și asistența persoanelor vârstnice

Persoanele vârstnice, în funcție de situațiile personale de natură socio-economică, medicală și fiziologică, beneficiază de măsuri de asistență socială, în completarea prestațiilor de asigurări sociale pentru acoperirea riscurilor de bătrânețe și de sănătate.

Combaterea riscului de excluziune socială și creșterea calității vieții persoanelor vârstnice reprezintă unul dintre obiectivele primordiale la nivel local.

În acest sens din bugetul local se asigură:

- Acordarea de ajutoare de urgență pentru acoperirea unei părți din cheltuielile pentru înmormântare.
- Servicii de ajutorare în gospodărie la cei care nu au familie;

VI. Asigurarea accesului la asistența medicală

Prin intermediul asistenților medicali în colaborare cu Direcția de Sănătate Publică se asigură acțiuni de:

- educarea comunității pentru sănătate;
- promovarea sănătății reproducerii și a planificării familiale;

- educație și acțiuni direcționate pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos;
- activități de consiliere medicală și socială.

Prin intermediul cabinetelor medicale aflate în comuna se asigură examinarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitățile școlare de stat având ca scop îmbunătățirea stării de sănătate, prin evaluarea sănătății colectivității de copii, prevenirea îmbolnăvirilor și depistarea precoce a unor afecțiuni, deficiențe sau factori de risc, prin inițierea rapidă a acțiunilor necesare ori a măsurilor adecvate de educație pentru sănătate.

VII. Asigurarea accesului la educație

La nivel local se încheie parteneriate public - private pentru acordarea unor servicii de prevenire a separării copilului de familie și servicii de sprijin pentru familiile aflate în situații de dificultate.

- reducerea fenomenului de abandon școlar
- creșterea performanțelor școlare pentru elevii aflați în situații de risc de eșec și abandon școlar.

3. Acordarea de facilități la transportul pentru elevii și preșcolarii de pe raza teritoriului comunei conform HCL nr_____.

4. Acordarea de burse sociale pentru elevii din comuna Stalpeni;

Fiecărei persoane identificată ca fiind marginalizată social i se va întocmi un dosar personal ce va cuprinde date de identificare (nume, vârstă, studii, stare civilă) precum și orice alte acte considerate ca relevante și i se vor face recomandări posibile în funcție de situația existentă.