

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL ARGHEȘ**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI TOPOLOVENI**

**HOTĂRÂRE**

privind însusirea Strategiei anuale de achiziție publică pe anul 2017 a Consiliului Local al Orașului Topoloveni

Consiliul Local al orașului Topoloveni, întrunit în ședință ordinară publică la data de 24 noiembrie 2016;

**Analizând:**

- Expunerea de motive a Primarului orașului Topoloveni;
- Referatul nr.11.165 din 16.11.2016 întocmit de secretar oras pentru proiectul de

hotărâre referitor la însusirea Strategiei anuale de achiziție publică pe anul 2017 a Consiliului Local al Orașului Topoloveni;

- Strategiei anuale de achiziție publică pe anul 2017 a Consiliului Local al Orașului Topoloveni, prevăzută alăturat sub formă de draft;
- Avizele comisiilor de specialitate ale consiliului local;

**Având în vedere prevederile:**

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Art.11 din Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin HGR nr.395/2016 ;

Văzând și prevederile art.36 alin.(9) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Pentru aceste motive;

În temeiul disp.art.45 alin.(3) coroborat cu disp. art. art.115 alin.(1) lit.b) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** Consiliul Local al oraşului Topoloveni îşi însuşeşte şi aprobă **Strategia anuală de achiziţie publică pe anul 2017** a Consiliului Local al Oraşului Topoloveni, prevăzută alăturat şi care face parte integrantă din aceasta.

**Art.2.** (1) Prezenta hotărâre se comunică, prin grija secretarului:

- Instituţiei Prefectului-Judeţul Argeş, pentru exercitarea controlului de legalitate;
- Primarului şi viceprimarului oraşului Topoloveni, pentru ştiinţă şi monitorizare;
- Compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;

(2) Compartimentul "Relaţii Publice" din cadrul aparatului de specialitate al primarului va aduce la cunoştinţă publică prezenta hotărâre prin afişare pe site-ul localităţii precum şi prin orice alte mijloace de comunicare.

**PREŞEDINTE DE ŞEDINŢĂ**  
**Laurenţiu Radu**



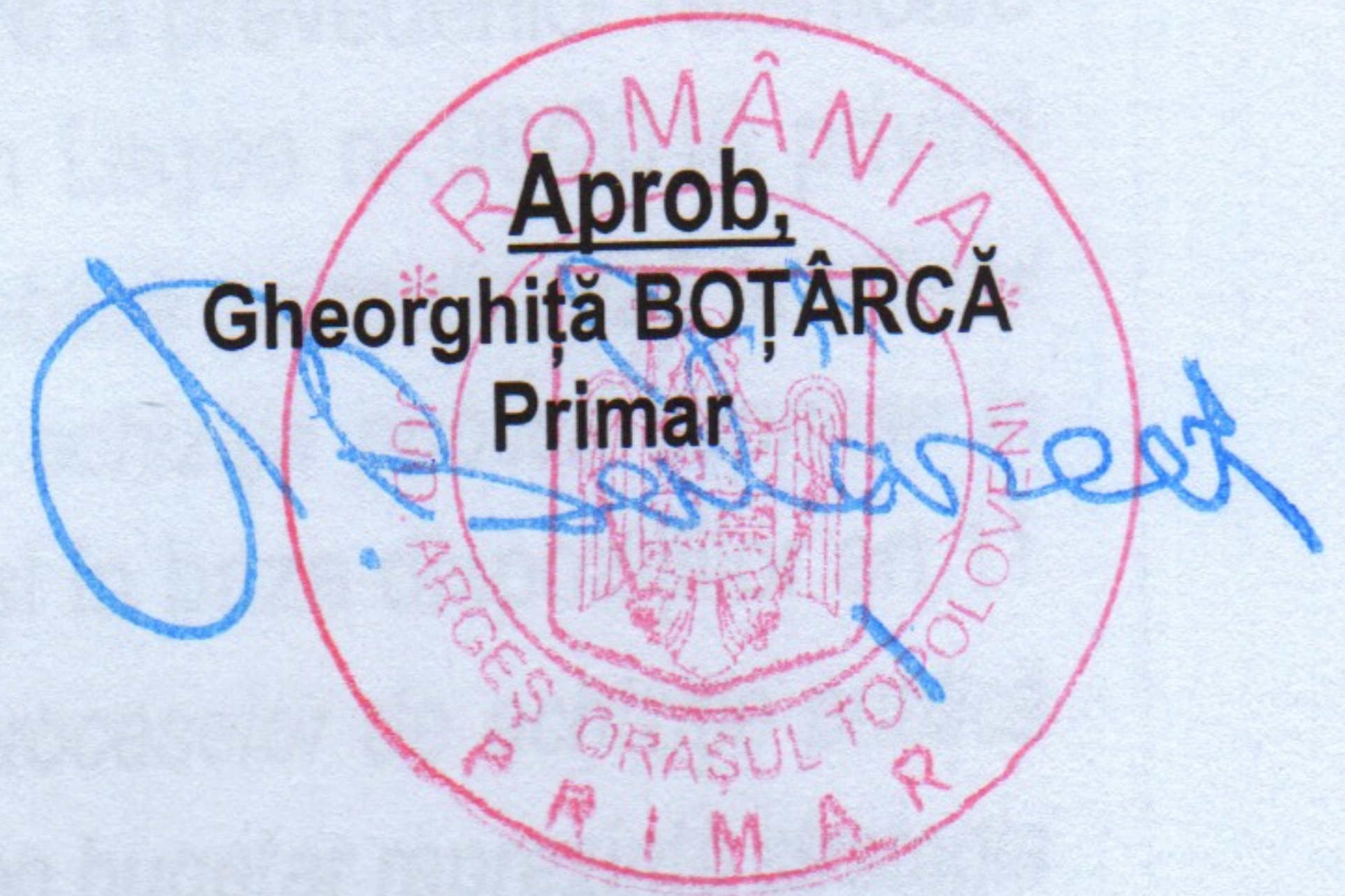
**Contrasemnează**  
**SECRETAR ORAŞ**  
**Maria-Doina Ungureanu**

**Nr.53.**

**Din 24 noiembrie 2016**

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 15 voturi "pentru", abţineri —; voturi "împotriva" —, din totalul de 15 consilieri.

ROMÂNIA, JUDEȚUL ARGEȘ, ORAȘUL TOPOLOVENI  
Consiliul Local/Primar  
Compartiment de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte



**Aprob.**  
Gheorghică BOTĂRCĂ  
Primar

**Avizat**  
Emilian ENE  
Viceprimar

**Avizat**  
Maria-Doina UNGUREANU  
Secretar oraș

**Avizat**  
Monica-Florina VÎNĂTORU  
Sef Serviciu Economic

## STRATEGIA ANUALĂ DE ACHIZITIE PUBLICĂ PE ANUL 2017

a

## CONSILIULUI LOCAL AL ORASULUI TOPOLOVENI

Însușită de Consiliul Local prin Hotărârea Nr.53 din 24 noiembrie 2016

## 1. Noțiuni introductive

În conformitate cu prevederile art.11 alin.(3) din Hotărârea Guvernului României nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, potrivit căruia: " *Strategia anuală de achiziție publică se realizează în ultimul trimestru al anului anterior anului căruia îi corespund procesele de achiziție publică cuprinse în aceasta, și se aprobă de către conducătorul autorității contractante.*" și în baza dispozițiilor art.11 alin. (2) din același act normativ, potrivit căruia : " *Totalitatea proceselor de achiziție publică planificate a fi lansate de o autoritate contractantă pe parcursul unui an bugetar reprezintă strategia anuală de achiziție publică la nivelul autorității contractante*" Consiliul Local al Orașului Topoloveni, prin Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte, a elaborat prezenta **Strategie anuală de achiziție publică** care cuprinde totalitatea proceselor de achiziție publică planificate a fi lansate de consiliul local pe parcursul anului bugetar **2017**, denumită în continuare "Strategie".

Strategia anuală de achiziție publică la nivelul consiliului local se poate modifica sau completa ulterior; modificări / completări care se aprobă conform prevederilor de mai sus. Introducerea modificărilor și completărilor în prezenta Strategie este condiționată de identificarea surselor de finanțare.

Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte a procedat la întocmirea prezentei Strategii prin utilizarea informațiilor și a cel puțin următoarelor elemente estimative :

- a) nevoile identificate la nivelul autorităților administrației publice locale (consiliul local și primar) ca fiind necesare a fi satisfăcute ca rezultat a unui proces de achiziție, așa cum rezultă acestea din solicitările transmise de toate compartimentele de specialitate din cadrul autorităților locale;
- b) valoarea estimată a achizițiilor corespunzătoare fiecărei nevoi;
- c) capacitatea profesională existentă la nivel de autoritate contractantă pentru derularea unui proces care să asigure beneficiile anticipate;
- d) resursele existente la nivel de consiliul local și, după caz, necesarul de resurse suplimentare externe, care pot fi alocate derulării proceselor de achiziții publice.

În cadrul Strategiei anuale de achiziție publică la nivel de Consiliul Local al orasului Topoloveni se va elabora **Programul anual al achizițiilor publice** și **Anexa privind achizițiile directe** ca instrument managerial utilizat pentru planificarea și monitorizarea portofoliului de procese de achiziții la nivel de consiliu, pentru planificarea resurselor necesare derulării proceselor și pentru verificarea modului de îndeplinire a obiectivelor cuprinse în Strategia de Dezvoltare Durabilă a Orasului Topoloveni pentru perioada 2014 - 2020 aprobată prin HCL Topoloveni nr.56 din 25 mai 2016.

## 2. Etapele procesului de achiziție publică care vor fi parcurse în anul 2017

2.1. Atribuirea unui contract de achiziție publică / acord-cadru este rezultatul **unui proces care se derulează în mai multe etape.**

2.2. Consiliul Local al orasului Topoloveni, în calitate de autoritate contractantă, prin Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte trebuie să se documenteze și să parcurgă pentru **fiecare** proces de achiziție publică **trei etape distincte:**

- a) etapa de planificare / pregătire, inclusiv consultarea pietei;
- b) etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru;
- c) etapa postatribuire contract/acord-cadru, respectiv executarea și monitorizarea implementării contractului/ acordului-cadru.

### **a) Etapa de planificare / pregătire a procesului de achiziție publică; consultarea pietei**

- Se inițiază prin **identificarea necesităților și elaborarea referatelor de necesitate** și se încheie cu **aprobarea de către conducătorul autorității contractante/unității de achiziții centralizate a documentației de atribuire, inclusiv a documentelor-suport, precum și a strategiei de contractare pentru procedura respectivă.**

- Strategia de contractare este un document al fiecărei achiziții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât pragurile valorice stabilite la art. 7 alin. (5) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, inițiată de autoritatea contractantă și este obiect de evaluare în condițiile stabilite la art. 23 din HGR nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice.

- Prin intermediul strategiei de contractare **se documentează deciziile** din etapa de planificare/pregătire a achiziției în legătură cu:

- (i) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului, pe de o parte, și resursele disponibile la nivel de autoritate contractantă pentru derularea activităților din etapele procesului de achiziție publică, pe de altă parte;
- (ii) procedura de atribuire aleasă, precum și modalitățile speciale de atribuire a contractului de achiziție publică asociate, dacă este cazul;
- (iii) tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia;
- (iv) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a acestora, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;
- (v) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru autoritatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează autoritatea contractantă;
- (vi) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 69 alin. (2)-(5) din Lege și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile legii, decizia de a nu utiliza împărțirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea și, după caz, criteriile de selecție, criteriul de atribuire și factorii de evaluare utilizați;
- (vii) obiectivul din Strategia de Dezvoltare Durabilă a Orasului Topoloveni pentru perioada 2014 - 2020 aprobată prin HCL Topoloveni nr.56 din 25 mai 2016 la a cărui realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv, dacă este cazul;
- (viii) orice alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesităților Consiliului Local al orasului Topoloveni.

- Consultativ, **fără a constitui o obligație**, înainte de inițierea procedurii de atribuire, Consiliul Local al orasului Topoloveni poate organiza **consultări ale pieței** în vederea pregătirii achiziției, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică, și pentru a informa operatorii economici cu privire la planul de achiziție și cerințele avute în vedere în legătură cu acesta, făcând cunoscut acest lucru prin intermediul SEAP, precum și prin orice alte mijloace.

- **Procesul de consultare a pieței**, ca parte a procesului de achiziție publică, se inițiază prin publicarea în SEAP, precum și prin orice alte mijloace, a unui anunț privind consultarea, în cazul în care dorește achiziționarea unor produse/servicii/lucrări cu grad ridicat de

complexitate tehnică, financiară sau contractuală, ori din domenii cu un rapid progres tehnologic.

- **Anunțul care se publică** în SEAP trebuie să conțină cel puțin următoarele elemente:
  - a) denumirea autorității contractante și datele de contact;
  - b) adresa de internet unde sunt publicate informațiile cu privire la procesul de consultare a pieței;
  - c) descrierea necesităților obiective și constrângerilor de natură tehnică, financiară și/sau contractuală ce caracterizează nevoia autorității contractante în raport cu care se organizează respectiva consultare;
  - d) aspectele supuse consultării;
  - e) termenul până la care se transmit propunerile persoanelor interesate în cadrul procesului de consultare;
  - f) termenul până la care se desfășoară procesul de consultare;
  - g) descrierea modalității de desfășurare a consultării, respectiv modul în care se va realiza interacțiunea cu operatorii economici ce răspund la invitația autorității contractante.
- Aspectele supuse consultării vizează, fără a se limita la acestea, potențiale soluții tehnice, financiare sau contractuale pentru satisfacerea nevoii autorității contractante, precum și aspecte legate de strategia de contractare, inclusiv divizare pe loturi sau posibilitatea solicitării de oferte alternative
- În cadrul procesului de consultare a pieței, consiliul local are dreptul de a invita experți independenți, autorități publice sau operatori economici, inclusiv organizații reprezentative ale acestora.
- Orice persoană/organizație interesată transmite consiliului local opinii, sugestii sau recomandări cu privire la aspectele supuse consultării, utilizând formele și mijloacele de comunicare precizate în anunțul privind consultarea.
- Consiliul Local poate lua în considerare opiniile, sugestiile sau recomandările primite, în cazul în care le consideră relevante; de asemenea, poate organiza întâlniri cu fiecare persoană/organizație, în cadrul cărora se poartă discuții cu privire la opiniile, sugestiile sau recomandările pe care acestea le-au transmis.
- Consiliul local are obligația de a publica în SEAP rezultatul procesului de consultare a pieței, dar nu mai târziu de momentul inițierii procedurii de atribuire.
- Pe parcursul desfășurării procesului de consultare, autoritatea contractantă are obligația

de a păstra confidențialitatea asupra informațiilor declarate de participanții la consultare ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.

– Consiliul Local poate utiliza sau implementa opiniile, sugestiile sau recomandările primite în cadrul consultărilor pentru pregătirea achiziției și pentru organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, cu condiția ca utilizarea sau implementarea acestor opinii, sugestii sau recomandări să nu aibă ca efect denaturarea concurenței și/sau încălcarea principiilor nediscriminării și transparenței.

### **b) Etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru**

– Începe prin transmiterea documentației de atribuire în SEAP și se finalizează odată cu intrarea în vigoare a contractului de achiziție publică/acordului-cadru.

– Având în vedere dispozițiile legale în materia achizițiilor publice, Consiliului Local al orașului Topoloveni va realiza un proces de achiziție publică prin utilizarea uneia dintre abordările prevăzute la art.11 alin.(1) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin HGR nr.395/2016, respectiv cu **resurse profesionale proprii**, resurse necesare celor trei etape mai sus identificate.

– Atunci când resursele proprii nu permit întocmirea caietelor de sarcini/specificațiilor tehnice, prin *excepție de la regula de mai sus*, Consiliului Local al orașului Topoloveni va recurge la ajutorul unui furnizor de servicii de achiziție, selectat în condițiile legislației achizițiilor publice.

## **3. Programul anual al achizițiilor publice**

3.1. Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2017 la nivelul Consiliului Local al orașului Topoloveni este un instrument managerial utilizat pentru planificarea și monitorizarea portofoliului de procese de achiziție la nivel de autoritate contractantă, pentru planificarea resurselor necesare derulării proceselor și pentru verificarea modului de îndeplinire a obiectivelor din Strategia de Dezvoltare Durabilă a Orașului Topoloveni pentru perioada 2014 - 2020 aprobată prin HCL Topoloveni nr.56 din 25 mai 2016, acolo unde este aplicabil.



3.2. Programul anual al achizițiilor publice se elaborează pe baza referatelor de necesitate transmise de compartimentele autorităților contractante și cuprinde totalitatea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru pe care consiliul local intenționează să le atribuie în decursul anului 2017.

3.3. La elaborarea Programului anual al achizițiilor publice pe anul 2017 s-a ținut cont de:

- a) necesitățile obiective de produse, servicii și lucrări;
- b) gradul de prioritate a necesităților conform propunerilor compartimentului de specialitate;
- c) anticipările cu privire la sursele de finanțare ce urmează a fi identificate.

3.4. După aprobarea bugetului propriu, precum și ori de câte ori intervin modificări în buget, Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2017 se va actualiza, în funcție de fondurile aprobate.

3.5. Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2017 al Consiliului Local al orasului Topoloveni, după întocmirea acestuia, devine Anexă la prezenta Strategie și cuprinde cel puțin informații referitoare la:

- a) obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;
- b) codul vocabularului comun al achizițiilor publice (CPV);
- c) valoarea estimată a contractului/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit ca rezultat al derulării unui proces de achiziție, exprimată în lei, fără TVA, stabilită în baza estimărilor compartimentului de specialitate;
- d) sursa de finanțare;
- e) procedura stabilită pentru derularea procesului de achiziție;
- f) data estimată pentru inițierea procedurii;
- g) data estimată pentru atribuirea contractului;
- h) modalitatea de derulare a procedurii de atribuire, respectiv online sau offline.

3.6. După aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli al Orasului Topoloveni pe anul 2017 și definitivarea Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2017 al Consiliului Local al orasului Topoloveni, în termen de 5 zile lucrătoare de la data aprobarii, prin grija Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte se va publica Programul anual al achizițiilor publice în SEAP și pe pagina de internet a consiliului local.

3.7. De asemenea, semestrial se va proceda la publicarea în SEAP a extraselor din Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2017 al consiliului local, precum și a oricăror modificări asupra acestuia, în termen de 5 zile lucrătoare de la data modificărilor; extrase care se referă la :

a) contractele/acordurile-cadru de produse și/sau servicii a căror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. (1) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;

b) contractele/acordurile-cadru de lucrări a căror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. (5) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;

3.8. Pe cale de excepție, în cazul în care Consiliului Local al orașului Topoloveni implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, acesta are obligația de a elabora distinct pentru fiecare proiect în parte un program al achizițiilor publice aferent proiectului respectiv.

3.9. Având în vedere prevederile art.4 din HGR nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, conform căruia : *"Prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) se pot pune la dispoziția autorităților contractante și a furnizorilor de servicii auxiliare achiziției un set de instrumente ce se utilizează pentru planificarea portofoliului de achiziții la nivelul autorității contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achiziție și monitorizarea implementării contractului, precum și pentru prevenirea/ diminuarea riscurilor în achiziții publice."*, Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte va proceda la revizuirea Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2017 al Consiliului Local al Orașului Topoloveni în vederea punerii de acord cu actele normative ce se vor elabora/aproba în legătură cu prezenta strategie, în termen de 15 zile de la data intrării lor în vigoare, sau în termenul precizat în mod expres în conținutul acestora.

#### 4. Sistemul de control intern

4.1. Având în vedere noua legislație privind achizițiile publice, ca document de politică internă, Consiliul Local al orașului Topoloveni prin Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte consideră că **sistemul propriu de control intern** trebuie să acopere **toate fazele procesului de achiziții publice de la pregătirea achiziției până la executarea contractului**, iar cerințele efective trebuie diferențiate în funcție de complexitatea contractului de achiziție publică care urmează a fi atribuit.

De asemenea, având în vedere standardele de control intern pentru gestionarea efectivă a procesului de achiziții publice, controlul intern va trebui să includă cel puțin următoarele faze:

- a) pregătirea achizițiilor;
- b) redactarea documentației de atribuire;
- c) desfășurarea procedurii de atribuire;
- d) implementarea contractului.

4.2. Sistemul de control intern trebuie să includă următoarele principii:

- **Separarea atribuțiilor**, cel puțin între funcțiile operationale și funcțiile financiare/de plată, persoanelor responsabile cu achizițiile publice și compartimentelor tehnice și economice, cerințe de separare a atribuțiilor care depind de alocarea de personal la nivelul consiliului local, respectiv de resursele profesionale proprii.
- **"Principiul celor 4 ochi"** care implică împărțirea clară a sarcinilor în 2 pași: pe de o parte, inițierea și pe de altă parte verificarea, efectuate de persoane diferite.
- **Fundamentarea avizelor interne** acordate de Serviciul Economic-Compartimentul Buget-Contabilitate și Compartimentul Juridic și de Contencios Administrativ se bazează pe recomandări și observații de specialitate.

4.3. Serviciul de audit public efectuat de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Consortiul Zonal Topoloveni" (ADI-CZT), cu competente în auditarea eficienței și performanței Consiliul Local al orașului Topoloveni în domeniul achizițiilor publice, va acorda o atenție sporită eficacității mecanismelor de audit intern, pentru identificarea deficiențelor; auditare care se va realiza în cadrul misiunilor de audit programate sau al misiunilor ad-hoc.

## 5. Excepții

5.1. Prin excepție de la prevederile art.12 alin.(1) din HGR nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, în cazul în care Consiliului Local al orașului Topoloveni va implementa în cursul anului 2017, proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare va elabora distinct, pentru fiecare proiect în parte, un program al achizițiilor publice aferent proiectului respectiv, cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse în legislația achizițiilor publice, a procedurilor prevăzute în prezenta Strategie și a procedurilor operaționale interne ale consiliului local.

5.2. Consiliul Local al orașului Topoloveni va derula toate procedurile de

achiziție publică numai prin sistemul electronic al achizițiilor publice SEAP. Utilizarea altor mijloace (offline) se va putea realiza numai în condițiile legii și numai pentru situațiile expres reglementate prin lege.

## 6. Prevederi finale si tranzitorii

6.1. Consiliul Local al orasului Topoloveni, prin Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte, are obligația de a ține evidența **achizițiilor directe** de produse, servicii și lucrări, precum și a **tuturor achizițiilor** de produse, servicii și lucrări ca parte a Strategiei anuale de achiziții publice.

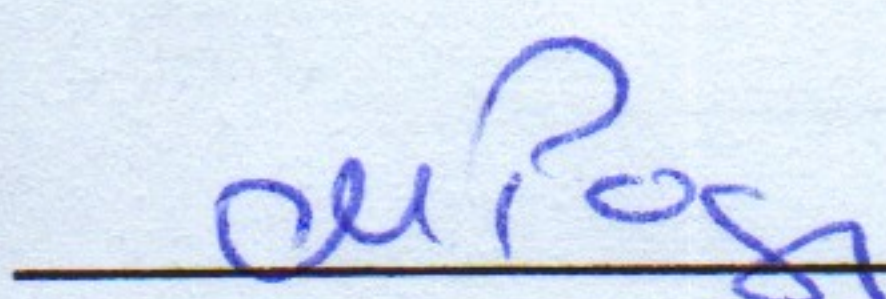
6.2. În măsura în care prezenta Strategie nu cuprinde prevederi care să acopere întrutotul cerintele în privința proceselor de achiziție publică planificate a fi lansate de consiliul local pe parcursul anului bugetar **2017**, aceasta se completează cu prevederile legale în materie, respectiv:

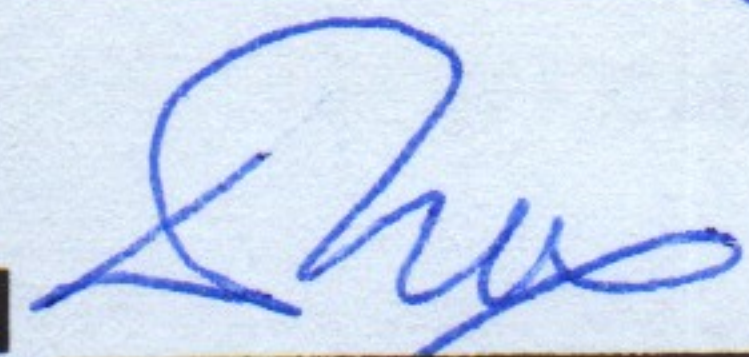
- Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;
- HGR nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;
- Ordine ale Presedintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) care vor adoptate/elaborate .

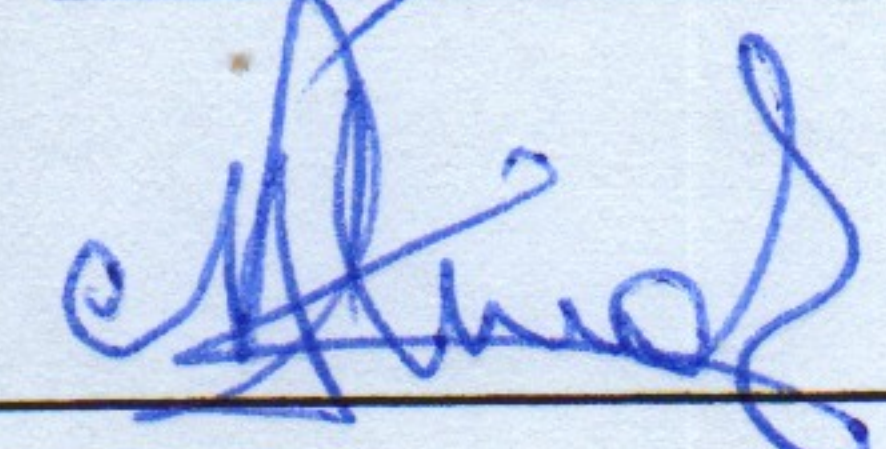
6.3. Prezenta Strategie anuală de achiziții publice pe anul 2017 se va publica pe pagina de internet a Consiliului Local al orasului Topoloveni.

## ÎNTOCMIT

**Consilieri de specialitate  
achizitii publice**

1. Felicia Poșa 

2. Denisa Buciu 

3. Alina Nicu 

**Consilier juridic cu atribuții  
pentru achizitii publice**

Ionuț Catrinu 