



P.H. Nr. 19/2026

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind încetarea Contractului de prestări servicii/Parteneriatului pentru gestionarea câinilor fără stăpân încheiat între UAT Orașul Topoloveni și Asociația pentru Supravegherea și Protecția Animalelor IVETS (ASPA IVETS)

Consiliul Local al Orașului Topoloveni, județul Argeș,

Având în vedere:

- **Referatul de aprobare** al consilierului local Surdeanu Ionut Silviu înregistrat sub nr..... ;
- **Raportul de specialitate** întocmit de compartimentul de profil din cadrul aparatului de specialitate al primarului;
- **Prevederile Contractului de prestări servicii/Parteneriatului** (încheiat în baza HCL nr. 73/2019), referitoare la încetarea contractului în cazul imposibilității obiective a prestatorului de a desfășura activitatea;

În conformitate cu prevederile:

- **O.U.G. nr. 155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- **Art. 108 lit. e și Art. 129 din O.U.G. nr. 57/2019** privind Codul administrativ;
- **Codului Civil**, referitor la rezilierea contractelor pentru neexecutarea obligațiilor din cauze obiective;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă încetarea Contractului de prestări servicii pentru gestionarea câinilor fără stăpân încheiat între UAT Orașul Topoloveni și ASPA IVETS, ca urmare a suspendării activității operatorului și a imposibilității acestuia de a asigura serviciile contractate (capturare, transport, adăpostire).

Art. 2. Încetarea contractului/parteneriatului produce efecte începând cu data de adoptării prezentei hotărâri.

Art. 3. Primarul Orașului Topoloveni, prin aparatul de specialitate, va întreprinde demersurile legale pentru:

- Identificarea unui nou operator autorizat pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- Notificarea oficială a asociației ASPA IVETS cu privire la prezenta hotărâre.

Art. 4. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Primarul Orașului Topoloveni și Compartimentul Juridic.

Art. 5. Prezenta hotărâre se comunică prin intermediul Secretarului General al Orașului:

- Instituției Prefectului - Județul Argeș;
- Primarului Orașului Topoloveni;
- Asociației ASPA IVETS.

INIȚIATOR,
Consilier local
Surdeanu Ionut Silviu

AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
Secretar General al Orașului Topoloveni
Nuta Costin Bogdan



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind încetarea Contractului de prestări servicii/Parteneriatului încheiat între UAT Orașul Topoloveni și Asociația pentru Supravegherea și Protecția Animalelor IVETS (ASPA IVETS)

1. Motivele care au stat la baza inițierii proiectului:

Gestionarea câinilor fără stăpân reprezintă o obligație legală a autorităților administrației publice locale, conform O.U.G. nr. 155/2001, având ca scop protecția sănătății publice și siguranța cetățenilor. UAT Orașul Topoloveni a asigurat acest serviciu prin externalizare către operatorul specializat ASPA IVETS.

2. Descrierea situației actuale:

În data de 7-8 martie 2026, au apărut informații oficiale și măsuri administrative care au vizat direct activitatea operatorului ASPA IVETS, activitatea adăpostului operat de asociație la Uzunu fiind **suspendată**, declanșându-se proceduri de evacuare a animalelor.

Această suspendare a activității pune prestatorul în imposibilitatea obiectivă de a-și mai îndeplini obligațiile contractuale asumate față de UAT Topoloveni (capturare, transport, adăpostire, îngrijire și neutralizare).

3. Temeiul juridic:

Prezentul proiect de hotărâre se fundamentează pe:

- **Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice**, cu referire la clauzele de încetare a contractului în cazul în care prestatorul nu mai poate executa obligațiile.
- **Codul Civil**, privind încetarea contractelor din cauze de forță majoră sau imposibilitate de executare.
- **O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. n), care conferă Consiliului Local atribuții privind gestionarea serviciilor publice.

4. Concluzii și propuneri:

Având în vedere suspendarea activității ASPA IVETS și necesitatea asigurării continuității serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în orașul Topoloveni pentru a evita riscurile biologice și de siguranță publică, se propune:

1. **Încetarea contractului/parteneriatului** cu ASPA IVETS prin acordul părților (dacă este posibil) sau prin reziliere unilaterală ca urmare a imposibilității prestatorului de a asigura serviciul.
2. Demararea procedurilor legale pentru identificarea unui **nou operator** autorizat care să preia serviciul de ecarisaj sau demararea procedurilor pentru ca UAT Topoloveni să aibă propriul serviciu de ecarisaj așa cum prevede legea.

Față de cele expuse mai sus, supun spre analiză și aprobare Consiliului Local proiectul de hotărâre alăturat.

Consilier local
Surdeanu Ionuț Silviu

ROMÂNIA, JUDEȚUL ARGES
PRIMĂRIA ORAȘ TOPOLOVENI
Strada Calea București, Nr 111, CP 115500
Tel. 0248/666259; Fax 0248/666469;
E-mail : primarie@topoloveni.cjarges.ro; primarie@topoloveni.ro
Operator de date cu caracter personal nr.3341.

Activitatea Primăriei orasului Topoloveni se supune prevederilor Regulamentului UE nr.679/2016 privind prelucrarea datelor cu caracter personal.

Nr. 3450 din 25.03.2026

CONSIDERENTE / CLARIFICARI JURIDICE

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR.19/2026, ÎNREG. SUB NR. 3073/18.03.2026, AFLAT PE ORDINEA DE ZI A ȘEDINTEI ORDINARE DIN DATA DE 31 MARTIE 2026

În urma depunerii Proiectului de hotărâre privind încetarea Contractului de prestări servicii/Parteneriatului pentru gestionarea câinilor fără stăpân încheiat între UAT orașul Topoloveni și Asociația pentru Supraveghere și Protecția Animalelor IVETS (Aspa IVETS), înregistrat sub numărul 3073/18.03.2026, proiect aflat pe ordinea de zi a ședinței ordinare din data de 31 martie 2026, vă transmit următoarele considerente juridice:

- Orașul Topoloveni a aderat la Asociația pentru Supravegherea și Protecția Animalelor "IVETS" Giurgiu care este asociație de profil constituită ca persoană juridică de tip privat, care își desfășoară activitatea în temeiul OGR nr.26/2000 și în conformitate cu legile române și cu prevederile Statului.
- Temeiul legal al aderării UAT Orașul Topoloveni la Asociația pentru Supravegherea și Protecția Animalelor "IVETS" Giurgiu îl constituie **art.129 alin.(9) lit. a din Codul administrativ aprobat prin OUG nr.57/2019**; sens în care Consiliul Local al Orașului Topoloveni a adoptat **Hotărârea nr.71/26.09.2019** modificată și completată prin **Hotărârea nr.73/08.10.2019**.Sub acest aspect, natura juridică nu este de contract de prestări servicii pentru gestionarea câinilor fără stăpân, așa cum rezultă din cele enunțate mai sus, UAT Orașul Topoloveni nu a încheiat nici un contract cu ASPA IVETS și nici acte adiționale de prelungire contract.
- **Hotărârea Consiliului Local al orașului Topoloveni nr.71** din 26 septembrie 2019 completată cu **Hotărârea nr.73 din 8 octombrie 2019** a aceași autorități locale a fost supusă controlului de legalitate la Instituția Prefectului- județul Argeș, iar în baza Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, urmare plângerii formulate de către Federația Națională pentru Protecția Animalelor și Mediului (FPAM). Această plângere a constituit obiectul dosarului nr.18/88/2020 al Tribunalului Tulcea, soluționat, definitiv, în recurs, de către Curtea de Apel Constanța prin Decizia civilă nr.1514/CA din 13.12.2021 potrivit căreia hotărârile consiliului local au fost găsite ca fiind legale.
- Din punct de vedere juridic tot Consiliul local al orașului Topoloveni are posibilitatea de stabilire a modului de gestionare a câinilor fără stăpân aflați pe raza UAT oraș Topoloveni, dar cu încadrarea juridică corectă a termenilor folosiți.

SECRET GENERAL

Nuță Costin Bogdan



Asociația pentru Supravegherea și Protecția Animalelor IVETS – ASPA IVETS Marca Înregistrată nr. 158722/2018
Telefon Centrala: (0246) 707 400
Adresa sediu social: Jud. Giurgiu, oraș Bolintin-Vale, sat Malu Spart, strada Monumentului nr. 575 A.
Adresa de corespondență – ASPA IVETS Animal Resort, Sos. București-Giurgiu, nr. 50-100, Județul Giurgiu
CIF 34801771, Email: presedinte@aspavets.ro
SUSTINEM: politiveterinara.ro



Nr. 292/25.03.2026

Către: CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI TOPOLOVENI

În atenția: Domnului Președinte de ședință / Domnului Primar / Secretarului general al UAT

PUNCT DE VEDERE

privind „Referatul de aprobare” și „Proiectul de hotărâre” inițiate de consilier local Surdeanu Ionuț Silviu, având ca obiect „încetarea” raporturilor UAT Topoloveni – ASPA IVETS

Preambul

În urma solicitării de a formula un punct de vedere, ASPA IVETS înaintează prezentul document cu privire la „Referatul de aprobare” și „Proiectul de hotărâre” depuse spre dezbateră în Consiliul Local al Orașului Topoloveni.

Sub un prim aspect, pentru corecta încadrare juridică a situației, se impune a se reține că raportul dintre UAT Topoloveni și ASPA IVETS **nu este unul contractual**, în sensul unui contract de prestări servicii guvernate de Legea nr. 98/2016, ci derivă **exclusiv** din aderarea UAT la asociație și din **calitatea de membru**, în temeiul Codului administrativ și al statutului. În acest cadru, este improprie confuzia între calitatea de membru și un raport de tip „operator/prestator” al unui serviciu al UAT.

Sub aspect factual, se impune, de asemenea, corectarea premiselor vehiculate: nu se verifică premisa „evacuării” animalelor, iar câinii fără stăpân sunt disponibili pentru adopție, în condițiile procedurilor aplicabile. În consecință, apreciem necesară reanalizarea materialului în parametrii juridici corecți și completarea fundamentării, anterior adoptării oricărei măsuri cu efecte ireversibile asupra calității de membru.

I. Cu privire la natura raportului dintre părți și obiectul real al deliberării

Din conținutul referatului și al proiectului rezultă o prezentare a relației UAT Topoloveni – ASPA IVETS în termeni de „externalizare” și „prestator/operator”. O asemenea prezentare nu corespunde situației juridice existente. În fapt și în drept, între UAT Topoloveni și ASPA IVETS nu există un contract de prestări servicii supus rezilierii și nici un raport de tip prestator-beneficiar rezultat dintr-o procedură de achiziție publică. Ceea ce există este aderarea UAT la asociație și calitatea de membru, cu drepturi și obligații statutare, precum și o cooperare instituțională în cadrul acestei structuri asociative, întemeiată pe Codul administrativ.

Rezultă de aici că orice inițiativă de „încetare”, dacă se insistă asupra ei, nu poate fi formulată ca „încetare de contract” ori ca măsură de tip achiziții publice, ci numai ca demers privind eventuala retragere a membrului din asociație, cu respectarea statutului și a regulilor aplicabile retragerii.



II. Cu privire la stabilitatea raportului asociativ și coerența instituțională

În cadrul unei deliberări responsabile, Consiliul Local trebuie să pornească de la premisa stabilității raportului juridic deja asumat de UAT. Aderarea UAT Topoloveni la ASPA IVETS nu este o situație ocazională, ci un act administrativ deliberativ care produce efecte și care, în plus, a fost supus controlului instanței în contencios administrativ și tranșat prin hotărâre definitivă, în care UAT Topoloveni și ASPA IVETS sunt părți. În mod firesc, o asemenea împrejurare impune o rigoare sporită în motivarea oricărei măsuri care ar afecta raportul asociativ și exclude raționamentele construite pe calificări greșite ale raportului (contract/externalizare/prestator).

III. Cu privire la afirmația „externalizare către operatorul specializat ASPA IVETS”

Referatul susține că UAT Topoloveni ar fi asigurat obligația legală privind câinii fără stăpân „prin externalizare către operatorul specializat ASPA IVETS”. Această formulare este eronată juridic. Calitatea de membru într-o asociație nu transformă asociația în „operator” al unui serviciu public al UAT și nu creează, prin sine, un raport prestator–beneficiar. ASPA IVETS este o persoană juridică distinctă, cu propria organizare și propriile responsabilități, iar Topoloveni este membru într-o structură asociativă, într-un mecanism de cooperare.

Prin urmare, raționamentul care pornește de la această calificare („operator/prestator”) nu poate susține legal adoptarea unei hotărâri de retragere, deoarece premisele juridice sunt greșite.

IV. Cu privire la situația de fapt: „evacuare” vs. realitate administrativă

Referatul introduce ideea unei „evacuări” a animalelor, sugerând o situație de fapt excepțională, de natură a justifica o măsură radicală. ASPA IVETS precizează că nu are loc o evacuare în sensul sugerat, iar câinii fără stăpân sunt disponibili pentru adopție, în condițiile procedurilor aplicabile și ale evidențelor asociației. Este un principiu elementar de drept public că o hotărâre cu efecte ireversibile nu poate fi fundamentată pe premise factuale inexacte, întrucât în asemenea condiții actul devine vulnerabil.

V. Cu privire la invocarea unei „suspendări a activității” ca temei pentru retragere

În susținerea „încetării”, materialul invocă o „suspendare a activității”. Or, chiar presupunând existența unei măsuri de suspendare, aceasta nu poate fi transformată automat într-un argument pentru retragerea UAT din asociație, fără delimitări esențiale.

În primul rând, o măsură de suspendare nu echivalează cu dizolvarea asociației și nu afectează existența persoanei juridice, care își păstrează capacitatea juridică și dreptul la apărare. În al doilea rând, o asemenea măsură este, prin natura ei, susceptibilă de contestare, iar efectele juridice trebuie analizate în concret, prin raportare la actul invocat: emitent, număr, dată, temei, durată și situația contestării. Fără aceste elemente, invocarea generică a „suspendării” rămâne o etichetă, nu un temei de drept apt să susțină o decizie ireversibilă.



În plus, chiar în ipoteza unei dificultăți temporare pe o componentă, ASPA IVETS poate solicita reluarea activității în condițiile legii, odată ce sunt îndeplinite cerințele autorității competente ori situația juridică este clarificată. A transforma un incident prezentat sumar într-o decizie ireversibilă de retragere este disproporționat.

VI. Cu privire la inaplicabilitatea Legii nr. 98/2016 și a „discursului contractual”

Referatul invocă, ca temei, legislația achizițiilor publice și argumente de încetare contractuală. În speță, această abordare este neaplicabilă: aderarea la asociație are temei în Codul administrativ și în statut, iar lipsa unui contract în baza Legii nr. 98/2016 exclude orice argumentație construită pe încetarea contractuală. În consecință, trimiterile la „încetare de la data adoptării” și la „prestator în imposibilitate” sunt formulate pe un cadru juridic nepotrivit pentru obiectul real al deliberării.

VII. Cu privire la utilizarea cadrului asociativ și pentru alte spețe/alte specii – autorizații neafectate

Deliberarea trebuie să fie coerentă cu realitatea administrativă din teren: UAT Topoloveni a valorificat calitatea de membru și capacitatea asociației și pentru situații ce implică alte specii de animale, inclusiv în legătură cu ordine de plasare în adăpost emise pentru exemplare de bovine provenite de pe raza orașului, utilizând autorizațiile asociației pentru aceste specii. Aceste autorizații nu sunt suspendate, iar o retragere precipitată ar afecta mecanisme funcționale deja utilizate de UAT, fără o analiză de proporționalitate și fără justificare completă.

VIII. Concluzii și solicitări

Pentru considerentele expuse, ASPA IVETS solicită Consiliului Local al Orașului Topoloveni:

- a) să nu adopte proiectul în forma depusă, acesta fiind construit pe o calificare juridică greșită („externalizare către operator/prestator”) și pe premise factuale inexacte (evacuare), precum și pe invocarea generică a unei suspendări fără act identificat și fără efecte juridice clarificate;
- b) să reîncadreze corect discuția, în sensul că orice demers poate privi numai eventuala retragere a UAT din asociație, în temeiul Codului administrativ și al statutului, cu respectarea stabilității raporturilor juridice;
- c) să dispună completarea cu o notă a aparatului de specialitate privind consecințele administrative și patrimoniale ale retragerii, astfel încât orice hotărâre să fie legală, motivată și proporțională.

**ASOCIAȚIA PENTRU SUPRAVEGHEREA ȘI PROTECȚIA ANIMALELOR –
ASPA IVETS**

