



UAT COMUNA COTMEANA

Județul Argeș, Comuna Cotmeana, Str. Principală, nr.272,
Telefon: 0248/242044; Fax: 0248/242066; CIF 4318377;
E-mail: primarie@cotmeana.cjarges.ro



Nr.405/25.01.2019

RAPORT ANUL 2018 **privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 în cadrul** **Primăriei Comunei Cotmeana, județul Argeș**

În anul 2018 la nivelul Comunei Cotmeana, județul Argeș au fost intensificate eforturile pentru o transpunere în practică a reglementărilor privind implementarea Strategiei naționale anticorupție 2016-2020.

1. RAPORT ANUAL PRIVIND IMPLEMENTAREA SNA 2016 -2020

Primaria Comunei Cotmeana, județul Argeș deservește o populație de 2083 de locuitori. Organigrama și statul de funcții ale institutiei noastre cuprinde un numar de 17 posturi, incluzându-le pe cele de primar și viceprimar, la care se adaugă 2 postruri de șofer microbuz școlar și 3 posturi pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile. Funcțiile publice sunt în număr de 10, fiind toate ocupate. Consiliul Local al Comunei Cotmeana este alcătuit din 11 consilieri locali. Numărul posturilor de asistenți personali ai persoanelor cu handicap este 10.

Activitatea Comunei Cotmeana a vizat în anul 2018 consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru, în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public atât la nivelul Comunei Cotmeana, cât și la nivelul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Cotmeana. Primarul Comunei Cotmeana susține și promovează implementarea cadrului legislativ anticorupție ce vizează, în principal, prevenirea corupției în instituțiile publice și în special prevenirea corupției la nivelul administrației locale.

Având în vedere prevederile H.G. nr.583/2016, privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție pentru perioada 2016-2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a resurselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicarea informațiilor de interes public, prin Dispoziția nr.5/19.01.2017 s-a stabilit *Grupul de lucru* pentru integritate, care a desfășurat activități de identificare a riscurilor și a vulnerabilităților la corupție, conform metodologiei puse la dispoziție de Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE). *Coordonatorul Planului de Integritate al Strategiei Naționale Anticorupție* pe perioada 2016-2020 fost desemnat prin Dispoziția nr.5/19.01.2017.

Declarația de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare a SNA, *Planul Sectorial de Integritate* la nivelul UAT Comuna Cotmeana pe perioada 2016-2020 și *Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției și a Indicatorilor de autoevaluare* la nivelul UAT Cotmeana au fost aprobate prin Dispoziția nr.4/19.01.2017 emisă de către Primarul Comunei Cotmeana. Prin declarația de aderare, Primarul Comunei Cotmeana și-a exprimat în mod ferm, angajamentul de continuare a eforturilor anticorupție prin toate mijloacele legale și administrative corespunzătoare. Primarul se angajează ca, împreună cu reprezentanții institutiei, să adopte toate măsurile necesare pentru evitarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități, precum și pentru respectarea interesului public mai presus de orice alt interes și își asumă îndeplinirea măsurilor specifice ce țin de competența exclusivă a institutiei pe care o reprezintă.

În anul 2018, la nivelul Comunei Cotmeana au fost intensificate eforturile pentru o transpunere în practică a reglementărilor privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020, fiind îndeplinite toate etapele obligatorii în vederea implementării Strategiei Naționale Anticorupție, unde au fost întreprinse următoarele activități:

- A fost completat și transmis în data de 13.03.2018 *Chestionarul privind percepția asupra corupției la nivelul funcționarilor publici din cadrul/subordinea/subautoritatea MDRAP și din administrația publică locală cu privire la măsurile anticorupție implemetate.*
- *Indicatorii de evaluare afererenți inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției* (Anexa 3 la H.G. nr.583/2016)) au fost completați online în data de 01.03.2018 pe portalul: <http://sna.just.ro>;
- La nivelul instituției noastre s-a realizat și aprobat *Programul de dezvoltare a sistemului de control intern managerial și standardele de control intern/manAGERIAL* al entităților publice, conform Ordinului M.F.P. nr.600/2018, prin care s-au stabilit obiectivele specifice fiecărui compartiment, lista activităților, riscul asociat, graficul de circulație documente, stabilirea nivelului de risc, măsurile de diminuare ale riscurilor. Prin Dispoziția nr.58/26.04.2018 emisă de către Primarul Comunei Cotmeana a fost constituită *Comisia de Monitorizare, coordonare și îndrumare metodologică a implementării și dezvoltării sistemului de control intern managerial* la nivelul Comunei Cotmeana, județul Argeș;
- Din Planul de integritate a al instituției noastre au fost îndeplinite toate măsurile;
- *Codul etic și de integritate al funcționarilor publici și personalului contractual*, în ceea ce privește creșterea gradului de educație anticorupție la nivelul instituției noastre a fost aprobat prin Dispoziția nr.134/31.07.2015 emisă de către Primarul Comunei.
- La nivelul Comunei Cotmeana a fost desemnată atât *persoana responsabilă cu consilierea etică și monitorizarea normelor de conduită profesională* a angajaților, conform Dispoziției nr.11/26.01.2017 emisă de Primarul Comunei Cotmeana, cât și *persoana responsabilă pentru relația cu societatea civilă*, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectele de acte normative, potrivit Dispoziției nr.46/26.02.2015 emisă de Primarul Comunei Cotmeana.
- *Autoevaluarea măsurilor preventive anticorupție* prevăzute de SNA 2016-2020 au fost introduse în Portalul SNA <http://sna.just.ro>;
- *Regulamentul de Organizare și Funcționare* al aparatului de specialitate al Primarului Comunei Cotmeana (ROF) a fost actualizat HCL nr.51/29.11.2017, iar *Regulamentul de Ordine Interioară al Primăriei Comunei Cotmeana* (ROI) a fost actualizat, conform HCL nr.52/29.11.2017.
- A fost prezentat și dezbătut funcționarilor publici din cadrul institutiei noastre *Raportul de evaluare a riscurilor și vulnerabilitatilor la coruptie* și a măsurilor de remediere a acestora.

Cu privire la **bunele practici** identificate, s-a constatat o atenție deosebită respectării transparenței actului administrativ pentru informarea comunității în legătură cu activitățile sale. A constituit o prioritate asigurarea respectării referitoare la accesul la informațiile de interes public și a celor privind transparența procesului decizional. În acest sens, au fost publicate pe site-ul instituției noastre cele mai importante aspecte ale activității desfășurate (Hotărârile Consiliului Local, Dispoziții ale Primarului, Rapoarte, Declarații de avere și interese, declarații de căsătorie, anunțuri privind angajări, vânzări/concesionări /închirieri).

La nivelul Comunei Cotmeana este desemnată prin Dispoziția nr.43/24.02.2015 *persoana responsabilă cu aplicarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, care asigură accesul liber, democratic al cetățenilor la informațiile publice, precum și transparența activității instituției și Consiliului Local, fiind publicate pe site-ul instituției noastre informațiile din oficiu prevăzute la art.5 alin.(1) din Legea nr.544/2001, dar și a alte categorii de informații. Prin HCL nr.39/14.09.2017 au fost aprobate *Listele care cu prind documentele de interes public și categoriile de documente produse și/sau gestionate*, conform Legii nr.544/2001. Nu au fost formulate plângeri în instanțe la adresa primăriei cu privire la liberul acces la informații.

Rapoartele de evaluare pentru anul 2018 a implementării Legii nr.544/2001, înregistrat sub nr.253/15.01.2018, respectiv a Legii nr.53/2003, înregistrat sub nr.251/15.01.2018 au fost publicate pe site-ul instituției noastre: <https://www.cjarges.ro/en/web/cotmeana/anul-2019>;

Se vor face în continuare eforturi pentru buna informare a cetățenilor privind facilitățile oferite, astfel contribuind la creșterea nivelului de încredere și a gradului de participare al cetățenilor în procesul de guvernare.

În anul 2018 nici un act administrativ emis de Consiliul Local/Primar, vizat pentru legalitate de secretar nu au fost atacate la instanța de contencios-administrativ;

Tot pentru îndeplinirea obiectivului creșterea transparenței în administrația publică locală, Primăria Comunei Cotmeana a acordat o atenție deosebită capitolului transparență și obiectivitate în procedurile de recrutare, promovare și evaluare a personalului. În acest sens, promovările în grad ale funcționarilor publici din cadrul Primăriei Comunei Cotmeana s-au făcut numai în baza concursului organizat în acest sens, cu avizul ANFP.

Activitatea de audit public intern este efectuată de către o echipă de auditori din cadrul Filiei Județene Argeș a Asociației Comunelor din România, în baza Acordului de cooperare privind organizarea și exercitarea activității de audit public intern, aprobat prin HCL nr.5/09.02.2015, existând o colaborare continuă între primărie și asociație. Raportul de audit pentru anul 2018 a fost înregistrat sub nr.387/23.01.2018, fiind efectuate 3 misiuni de audit pe domenii diferite: ”Evaluare activității privind achizițiile publice”, ”Evaluarea activității de secretariat/resurse umane” și ”Evaluarea activității privind impozitele și taxele locale”. Activitatea de audit public ne sprijină în implementarea planului propriu de măsuri anticorupție, făcându-se progrese considerabile în standardul 16, Auditul Intern. În vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite în Programul de dezvoltare a sistemului de control intern/managerial s-a continuat elaborarea de proceduri operaționale pentru toate domeniile de activitate, continuându-se procesul de identificare, inventariere și înregistrare a tuturor riscurilor și funcțiilor sensibile în Registrul de riscuri.

În ceea ce privește achizițiile publice, anunțurile de participare, documentațiile de atribuire și anunțurile de atribuire se publică pe SEAP. Achizițiile directe au fost efectuate din SEAP, conform prevederilor Legii nr.98/2016. Prin documentațiile de participare nu s-au stabilit criterii de calificare sau de selecție care să restricționeze participarea la procedurile de atribuire a operatorilor economici și de asemenea, nu au fost proceduri anulate de Consiliul Național de Combatere a Discriminării pentru discriminare în acest sens.

Planul anual de achizitii publice parcurge procedura legală de aprobare, acesta a fost aprobat prin HCL nr.8/15.02.2018 și afisat pe pagina de internet a institutiei noastre. *Strategia de achiziții publice* a comunei Cotmeana pentru anul 2018 a fost aprobată prin Dispoziția nr.184/29.12.2017, emisă de Primarul Comunei Cotmeana.

La nivelul Comunei Cotmeana toate compartimentele componente care eliberează avize/acorduri/certificate/autorizații își desfășoară activitatea în baza unor proceduri administrative, care urmăresc asigurarea unui serviciu public de calitate. Nu există întâzieri în procedura de eliberare a avizelor/acordurilor/certificatelor/autorizațiilor în cadrul instituției noastre, acestea eliberându-se în termenele stabilite de lege.

Dificultăți întâmpinate:

- Inexistența unei persoane care să se ocupe în mod expres, la un nivel mai ridicat de implementarea SNA, cumul de funcții și personal insuficient pentru a putea acoperi toate atribuțiile;
- Nivel de pregătire/instruire al angajaților neadecvat cu noile cerințe impuse de implementarea și gestionarea SNA;
- Cunoașterea insuficientă a normelor de integritate, neasimilarea corectă a conceptului de etică sau tratarea marginală a acestor concepte în programele de formare profesională;

- Nivelul scazut al salarizarii personalului din cadrul comunelor de gradul III nu constituie o motivatie pentru perfectionarea pregătirii, a cresterii gradului de educatie anticoruptie; mai mult, există tendinta ca angajatii să se orienteze către alte domenii, unde salarizarea este mai atractivă;
- Generalizarea la nivel național a anumitor disfuncții și a unor acte de coruptie din administratia locală, precum și o anumită propagandă negativă împotriva funcționarilor publici au dus la cresterea neîncrederii populatiei în administratia publică, la reticența cetățenilor față de anumite măsuri locale necesare, dar nepopulare. Măsurile anticoruptie și de perfectionare a performantelor administratiei locale trebuie sa fie însoțite de un cadru legislativ, care să protejeze funcționarii publici împotriva abuzurilor cetățenilor, a răuvoitorilor, a celor lipsiti de spirit civic.
- Lipsa de informare și conștientizare a consecințelor faptelor de corupție în rândul cetățenilor
- Rigiditatea și teama angajaților de a raporta abaterile disciplinare și faptele de corupție identificate.

Alte comentarii:

Organizarea de către specialiștii MDRAP și DGA a unor sesiuni de instruire pe tematici:

- etica si integritatea în administrația publică locală;
- evaluarea și gestionarea funcțiilor sensibile la corupție;

2. REALIZAREA UNEI STATISTICI NAȚIONALE ÎN MATERIA RECUPERĂRII CRANTELOR DIN INFRAȚIUNI

La nivelul Primăriei Comunei Cotmeana, în anul 2018 nu au fost acordate de către instanțele de judecată sume cu titlu de despăgubiri pentru prejudicii cauzate instituției noastre prin săvârșirea de fapte penale.

3. EVALUAREA EFICIENȚEI REACȚIEI INSTITUȚIONALE LA INCIDENTELE DE INTEGRITATE

Prin Dispozitia Primarului Comunei Cotmeana nr.620/01.10.2008 a fost desemnată persoana, care asigură prevederile legale privind declaratiile de avere si declaratiile de interese, conform Legii nr.144/2007 privind infiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

În conformitate cu prevederile Legii nr.176/2010, privind integritatea în exercitarea funcțiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea si completarea Legii nr.144/2007, în perioada 01 ianuarie - 31 mai, anul 2018, funcționarii publici și demnitarii publici au depus declaratiile de avere si de interese pentru anul fiscal 2017, care au fost transmise Agenției Naționale de Integritate prin adresa nr.2263/07.05.2018, fiind de asemenea, afișate pe site-ul instituției noastre. Nu s-au înregistrat probleme cu privire la incompatibilitatea aleșilor locali, nu au avut loc verificari ale ANI cu privire la situația averilor sau incompatibilităților acestora. La nivelul aparatului de specialitate al primarului nu au existat situații de incompatibilitate ale funcționarilor publici și nu au existat condamnări pentru fapte de corupție.

În perioada raportată, la nivelul Comunei Cotmeana nu au avut loc incidente de integritate și nu au existat hotărâri ale instanțelor judecătorești, prin care să acorde instituției noastre sume cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate prin săvârșirea de fapte penale.

În anul 2018 nu au fost înregistrate sesizări ale Comisiei de disciplină cu privire la încălcarea Codului de conduită profesională sau de conduită anticorupție și nu au fost aplicate sancțiuni disciplinare.

PRIMAR
VISAN IONEL- DRAGOS

RESPONSABIL IMPLEMENTARE
GHINEA IONELA -LILIANA