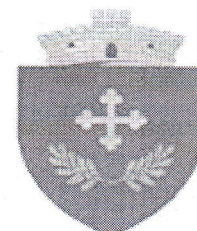




UAT COMUNA COTMEANA

Județul Argeș, Comuna Cotmeana, Str. Principală, nr.272,
Telefon: 0248/242044; Fax: 0248/242066; CIF 4318377;
E-mail: primarie@cotmeana.cjarges.ro



Nr. 744 / 2022024

RAPORT

privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2021-2025 în cadrul Primăriei Comunei Cotmeana, județul Argeș pentru anul 2023

În anul 2023 la nivelul Comunei Cotmeana, județul Argeș au fost intensificate eforturile pentru o transpunere în practică a reglementărilor privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025.

1. RAPORT PRIVIND IMPLEMENTAREA SNA 2021 - 2025

Primaria Comunei Cotmeana deserveste o populație de 1949 de locuitori. Organigrama și statul de funcții ale instituției noastre cuprinde un număr de 17 posturi, incluzându-le pe cele de primar și viceprimar, la care se adaugă 2 posturi de șofer microbuz școlar și 1 post pentru implementarea proiectului finanțate din fonduri externe nerambursabile. Funcțiile publice sunt în număr de 10, din care una este vacantă. Consiliul Local al Comunei Cotmeana este alcătuit din 11 consilieri locali și 1 delegat sătesc. Numărul posturilor de asistenți personali ai persoanelor cu handicap grav - 20, iar numărul indemnizațiilor persoanelor cu handicap grav este în medie - 35.

Activitatea Comunei Cotmeana a vizat în anul 2023 consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru, în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public atât la nivelul Comunei Cotmeana, cât și la nivelul aparatului de specialitate al primarului. Primarul Comunei Cotmeana susține și promovează implementarea cadrului legislativ anticorupție ce vizează, în principal, prevenirea corupției în instituțiile publice și în special prevenirea corupției la nivelul administrației locale.

Având în vedere prevederile H.G. nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia, la nivelul Comunei Cotmeana au fost adoptate și publicate pe site-ul instituției noastre (<https://www.cjarges.ro/en/web/cotmeana/strategia-nationala-anticoruptie>) măsuri de prevenție și educație, pentru a preîntâmpina faptele de corupție, după cum urmează:

- Primarul Comunei Cotmeana a semnat **Declarația** nr. 1046/03.03.2022 privind asumarea agendei de integritate organizațională în coordonatele Strategiei naționale anticorupție 2021-2025. Prin declarația de aderare, Primarul Comunei Cotmeana și-a exprimat în mod ferm, angajamentul de continuare a eforturilor anticorupție prin toate mijloacele legale și administrative corespunzătoare. Primarul se angajează ca, împreună cu reprezentanții instituției, să adopte toate măsurile necesare pentru evitarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități, precum și pentru respectarea interesului public mai presus de orice alt interes și își asumă îndeplinirea măsurilor specifice ce țin de competența exclusivă a instituției pe care o reprezintă.
- Prin Dispoziția nr. 32/07.03.2022 emisă de Primarul Comunei Cotmeana au fost desemnate **persoanele responsabile cu implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA)** pe perioada 2021-2025 la nivelul Comunei Cotmeana. Coordonatorul Planului de Integritate al Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 fost desemnat secretarul general al Comunei Cotmeana – Ghinea Ionela -Liliana.

- Prin Dispoziția nr. 33/07.03.2022 emisă de Primarul Comunei Cotmeana a fost desemnat **Grupul de lucru privind riscurile de corupție la nivelul Comunei Cotmeana**, județul Argeș. În conformitate cu prevederile din Hotărârea nr. 599 din 2 august 2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție, precum și pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate, membrii Grupului de lucru s-au întrunit pentru a dezbate vulnerabilitățile instituției, conform Minutei nr. 1146/08.03.2022.
- Prin Dispoziția nr. 34/07.03.2022 emisă de Primarul Comunei Cotmeana a fost aprobat **Planul de integritate** pentru perioada 2022-2025 al UATC Cotmeana privind ansamblul de măsuri identificate ca remedii pentru riscurile și vulnerabilitățile la corupție identificate pe baza **Registrului de riscuri de corupție**.
- Prin Dispoziția nr. 49/12.04.2021 emisă de Primarul Comunei Cotmeana a fost desemnată persoana responsabilă cu activitatea de prevenire, monitorizare și gestionare a situațiilor privind conflictul de interese, a situațiilor privind incompatibilitățile și pantouflage la nivelul Comunei Cotmeana, județul Argeș.
- A fost întocmită – Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul Primăriei Comunei Cotmeana nr. 796/14.02.2023 aprobată prin Dispoziția Primarul Comunei Cotmeana nr. 43/14.02.2023;
- Prin Dispoziția nr. 40/09.0.2023 emisă de Primarul Comunei Cotmeana a fost constituită Comisia de evaluare și inventariere a bunurilor primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției de către primarul, viceprimarul, consilierii locali, precum și de către funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Cotmeana, județul Argeș;
- A fost întocmit, transmis și publicat pe pagina de internet a instituției noastre Raportul înregistrat cu nr. 414/30.01.2023 privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2021-2025 în cadrul Primăriei Comunei Cotmeana, județul Argeș pentru anul 2022.
- A fost întocmită și transmisă Anexa nr. 3 - Inventarul măsurilor preventive, precum și indicatorii de evaluare înregistrată cu nr. 858/14.01.2023, precum și Fișa 1 pentru Măsura înregistrată cu nr. 1404/10.03.2023;

Au fost elaborate în anul 2023 - 81 proceduri operaționale și 20 proceduri de sistem, fiind adoptate, următoarele documente:

- Procedură internă privind declarațiile de avere și de interese;
- Procedură internă privind declararea cadourilor, respectiv publicarea anuală a inventarului privind bunurile primite cu titlu gratuit pe site-ul instituției;
- Procedură internă privind consilierea etică, respectiv desemnarea consilierului de etică;
- Procedură internă privind transparența procesului decizional, respectiv publicarea pe site-ul instituției a Raportului anual privind aplicarea Legii nr. 52/2003;
- Procedură internă privind informațiile de interes public, respectiv publicarea pe site instituției a Raportului anual de evaluare a implementării Legii nr. 544/2001;
- Procedură internă privind protecția avertizorului de integritate;
- Procedură internă privind situațiile de pantouflage;
- Procedură internă privind funcțiile sensibile

La nivelul Comunei Cotmeana, județul Argeș au fost intensificate eforturile pentru o transpunere în practică a reglementărilor privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025, fiind îndeplinite toate etapele obligatorii în vederea implementării strategiei, unde au fost întreprinse următoarele activități:

- **Comisia paritară** fost constituită la nivelul UAT Comuna Cotmeana prin Dispoziția Primarului Comunei Cotmeana nr. 70/06.04.2023;
- **Inventarul Funcțiilor sensibile** din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Cotmeana a fost aprobat prin Dispoziția Primarului nr. 65/06.03.2019, iar responsabilul cu derularea procesului de identificare a funcțiilor sensibile din cadrul Primăriei Comunei Cotmeana a fost numit prin Dispoziția nr. 17/06.02.2020 emisă de către Primarul Comunei Cotmeana
- La nivelul Comunei Cotmeana a fost desemnată atât persoana responsabilă cu **consilierea etică** și monitorizarea normelor de conduită profesională a angajaților, conform Dispoziției nr. 38/01.02.2023 emisă de către Primarul Comunei Cotmeana, cât și **persoana responsabilă pentru relația cu societatea civilă**, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectele de acte normative, potrivit Dispoziției nr. 46/26.02.2015.
- A fost realizat și aprobat Programul de dezvoltare a sistemului de control intern/ managerial și standardele de control intern/managerial al entităților publice, conform Ordinului M.F.P. nr. 600/2018, prin care s-au stabilit obiectivele specifice fiecărui compartiment, lista activităților, riscul asociat, graficul de circulație documente, stabilirea nivelului de risc, măsurile de diminuare ale riscurilor. Prin Dispoziția nr. 16/06.02.2020 emisă de către Primarul Comunei Cotmeana a fost constituită **Comisia de Monitorizare**, coordonare și îndrumare metodologică a implementării și dezvoltării sistemului de control intern managerial la nivelul Comunei Cotmeana, județul Argeș. De asemenea, prin Dispoziția nr. 101/15.07.2019 a fost constituită **Echipa de Gestionare a Riscurilor** la nivelul Primăriei Comunei Cotmeana, conform prevederilor Ordinului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.
- În vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite în Programul de dezvoltare a sistemului de control intern managerial s-a continuat elaborarea de proceduri operaționale pentru toate domeniile de activitate, continuându-se procesul de identificare, inventariere și înregistrare a tuturor riscurilor și funcțiilor sensibile în Registrul de riscuri. În acest sens, conform Procesului verbal de analiză a riscurilor a fost actualizat și aprobat **Registrul Riscurilor specific fiecărui compartiment și Registrul Riscurilor Centralizat**.
- La nivelul Primăriei Comunei Cotmeana a fost întocmit **Codul Etic și de Integritate** nr. 3162/05.08.2020.
- **Comisia de disciplină** a fost constituită la nivelul UAT Comuna Cotmeana și UAT Comuna Drăganu prin Dispoziția Primarului nr. 101/30.09.2021.
- Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Comunei Cotmeana a fost actualizat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 11/28.01.2021, iar Regulamentul de Ordine Interioară al Primăriei Comunei Cotmeana a fost actualizat, prin Dispoziția nr. 12/29.01.2021.
- Statutul Comunei Cotmeana, județul Argeș a fost aprobat Hotărârea Consiliului Local nr. 17/25.02.2021, în conformitate cu prevederile Ordinului MDLPA nr. 25/2021.
- A fost prezentat și dezbătut funcționarilor publici din cadrul instituției noastre Raportul de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere a acestora.

Cu privire la **bunele practici** identificate, s-a constatat o atenție deosebită respectării transparenței actului administrativ pentru informarea comunității în legătură cu activitățile sale. A constituit o prioritate asigurarea respectării referitoare la accesul la informațiile de interes public și a celor privind transparența procesului decizional. În acest sens, au fost publicate pe site-ul instituției noastre cele mai importante aspecte ale activității desfășurate (Hotărârile Consiliului Local, Dispoziții ale Primarului, Rapoarte, Declarații de avere și interese, Declarații de căsătorie, anunțuri privind angajări, vânzări/concesionări/închirieri imobile, lista autorizațiilor de construire/certificatelor de urbanism, etc).

La nivelul Comunei Cotmeana este desemnată prin Dispoziția nr. 43/24.02.2015 **persoana responsabilă cu aplicarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public**, care asigură accesul liber, democratic al cetățenilor la informațiile publice, precum și transparența activității instituției și Consiliului Local, fiind publicate pe site-ul instituției noastre informațiile din oficiu prevăzute la art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001, dar și a alte categorii de informații. Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 39/14.09.2017 au fost aprobate *Listele care cuprind documentele de interes public și categoriile de documente produse și/sau gestionate*, conform Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Nu au fost formulate plângeri în instanțe la adresa primăriei cu privire la liberul acces la informații.

Raportul de evaluare pentru anul 2023 a implementării Legii nr. 544/2001, privind liberul acces la informațiile de interes public, înregistrat cu nr. 424/26.01.2024 și Raportul de evaluare pentru anul 2023 a îndeplinirii Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, înregistrat sub nr. 425/26.01.2024, au fost publicate pe site-ul Primăriei Cotmeana: <https://www.cjarges.ro/en/web/cotmeana/monitorul-oficial-local>.

Se vor face în continuare eforturi pentru buna informare a cetățenilor privind facilitățile oferite, astfel contribuind la creșterea nivelului de încredere și a gradului de participare al cetățenilor în procesul de guvernare.

Tot pentru îndeplinirea obiectivului creșterea transparenței în administrația publică locală, Primăria Comunei Cotmeana a acordat o atenție deosebită capitolului transparență și obiectivitate în procedurile de recrutare, promovare și evaluare a personalului. În acest sens, promovările în grad ale funcționarilor publici din cadrul Primăriei Comunei Cotmeana s-au făcut numai în baza concursului organizat în acest sens, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Activitatea de audit public intern este efectuată de către o echipă de auditori din cadrul Filiei Județene Argeș a Asociației Comunelor din România, în baza Acordului de cooperare privind organizarea și exercitarea activității de audit public intern, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 05/09.02.2015, existând o colaborare continuă între primărie și asociație. Potrivit **Raportului de audit** nr. 144/10.01.2024 înregistrat la Primăria Comunei Cotmeana cu nr. 198/12.01.2024 privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul Primăriei Cotmeana în anul 2024 au fost realizată 1 misiune de audit – **Evaluarea sistemului de prevenire a corupției - 2023**.

Activitatea de audit public ne sprijină în implementarea planului propriu de măsuri anticorupție, făcându-se progrese considerabile în standardul 16, Auditul Intern.

În ceea ce privește **achizițiile publice**, anunțurile de participare, documentațiile de atribuire și anunțurile de atribuire se publică pe SEAP. Achizițiile directe au fost efectuate din SICAP, conform prevederilor Legii nr. 98/2016. Prin documentațiile de participare nu s-au stabilit criterii de calificare sau de selecție care să restricționeze participarea la procedurile de atribuire a operatorilor economici și de asemenea, nu au fost proceduri anulate de Consiliul Național de Combatere a Discriminării pentru discriminare în acest sens.

Planul anual de achiziții publice parcurge procedura legală de aprobare, acesta a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 09/01.02.2023 și afișat pe pagina de internet a instituției noastre.

La nivelul Comunei Cotmeana toate compartimentele componente care eliberează avize/acorduri/certificate/autorizații își desfășoară activitatea în baza unor proceduri administrative, care urmăresc asigurarea unui serviciu public de calitate. Nu există întârzieri în procedura de eliberare a avizelor/acordurilor/certificatelor/autorizațiilor în cadrul instituției noastre, acestea eliberându-se în termenii stabilite de lege.

Dificultăți întâmpinate:

- Inexistența unei persoane care să se ocupe în mod expres, la un nivel mai ridicat de implementarea SNA, cumul de funcții și personal insuficient pentru a putea acoperi toate atribuțiile;
- Nivel de pregătire/instruire al angajaților neadecvat cu noile cerințe impuse de implementarea și gestionarea SNA;
- Cunoașterea insuficientă a normelor de integritate, neasimilarea corectă a conceptului de etică sau tratarea marginală a acestor concepte în programele de formare profesională;
- Nivelul scăzut al salarizării personalului din cadrul comunelor de gradul III nu constituie o motivație pentru perfecționarea pregătirii, a creșterii gradului de educație anticorupție; mai mult, există tendința ca angajații să se orienteze către alte domenii, unde salarizarea este mai atractivă;
- Generalizarea la nivel național a anumitor disfuncții și a unor acte de corupție din administrația locală, precum și o anumită propagandă negativă împotriva funcționarilor publici au dus la creșterea neîncrederii populației în administrația publică, la reticența cetățenilor față de anumite măsuri locale necesare, dar nepopulare. Măsurile anticorupție și de perfecționare a performanțelor administrației locale trebuie să fie însoțite de un cadru legislativ, care să protejeze funcționarii publici împotriva abuzurilor cetățenilor, a răuvoitorilor, a celor lipsiți de spirit civic.
- Lipsa de informare și conștientizare a consecințelor faptelor de corupție în rândul cetățenilor
- Rigiditatea și teama angajaților de a raporta abaterile disciplinare și faptele de corupție identificate.

Alte comentarii:

Organizarea de către specialiștii MDRAP și DGA a unor sesiuni de instruire pe tematici:

- etica și integritatea în administrația publică locală;
- evaluarea și gestionarea funcțiilor sensibile la corupție;

2. REALIZAREA UNEI STATISTICI NAȚIONALE ÎN MATERIA RECUPERĂRII CRANȚELOR DIN INFRAȚIUNI

La nivelul Primăriei Comunei Cotmeana nu au fost acordate de către instanțele de judecată sume cu titlu de despăgubiri pentru prejudicii cauzate instituției noastre prin săvârșirea de fapte penale.

3. EVALUAREA EFICIENȚEI REACȚIEI INSTITUȚIONALE LA INCIDENTELE DE INTEGRITATE

Prin Dispoziția Primarului Comunei Cotmeana nr. 620/01.10.2008 a fost desemnată persoana, care asigură prevederile legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese, conform Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 176/2010, privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007, în perioada 01 ianuarie - 15 mai, anul 2023, funcționarii publici și demnitarii publici au depus declarațiile de avere și de interese pentru anul fiscal 2022. Potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 127/15.12.2021, declarațiile de avere și de interese au fost completate și transmise electronic prin sistemul e-DAI. Persoana responsabilă a transmis, Agenției Naționale de Integritate, în termenul legal declarațiile de avere și de interese ale deponenților, acestea fiind de asemenea, publicate pe site-ul instituției noastre.

Nu s-au înregistrat probleme cu privire la incompatibilitatea aleșilor locali, nu au avut loc verificari ale ANI cu privire la situația averilor sau incompatibilităților acestora. La nivelul aparatului de specialitate al primarului nu au existat situații de incompatibilitate ale funcționarilor publici și nu au existat condamnări pentru fapte de corupție.

În perioada raportată, la nivelul Comunei Cotmeana nu au avut loc incidente de integritate și nu au existat hotărâri ale instanțelor judecătorești, prin care să acorde instituției noastre sume cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate prin săvârșirea de fapte penale.

În anul 2024 nu au fost înregistrate sesizări ale Comisiei de disciplină cu privire la încălcarea Codului de conduită profesională sau de conduită anticorupție și nu au fost aplicate sancțiuni disciplinare.

PRIMAR
VISAN IONEL- DRAGOS



RESPONSABIL IMPLEMENTARE
Secretar General al Comunei
GHINEA IONELA -LILIANA

