

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea Regulamentului referitor la promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenziilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității

Consiliul Local al Comunei Cotmeana întrunit în ședința ordinară în data de 27.02.2026;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Primarului Comunei Cotmeana nr. 646/06.02.2026;
- Raportul nr. 647/06.02.2026, întocmit de Compartimentul impozite și taxe locale;
- Avizul comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local Cotmeana;

Ținând cont de prevederile:

- art. 120 și art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată;
- art. 8 și 9 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- art. 20, art. 24, art. 43, alin. (4), art. 44, Capitolul IX din Legea nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile:

- art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. b) și lit. d), alin. (7), alin. (14) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- art. 2, art. 3, art. 15, alin. (4), art. 16-24 din H.G. nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității;
- art. 9 alin. (2) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139, alin. (1), alin. (3), lit. d) și art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE:

Art. 1. Se aprobă *Regulamentul de promovare a acțiunilor având ca obiect transformarea amenziilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității la nivelul Comunei Cotmeana, județul Argeș*, conform Anexei care face parte din prezenta hotărâre.

Art. 2. Compartimentul impozite și taxe locale din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Cotmeana va duce la îndeplinire sarcinile ce decurg din prevederile acestei hotărâri.

Art. 3 Prezenta hotărâre, însoțită de anexă, va fi afișată pentru aducerea la cunostința publică și va fi transmisă Institutiei Prefectului Județul Argeș, în vederea exercitării controlului de legalitate.

**INITIATOR
PRIMAR
VISAN IONEL DRAGOS**



Anexă la HCL nr. _____ / _____

REGULAMENT REFERITOR LA PROMOVAREA ACȚIUNILOR AVÂND CA OBIECT TRANSFORMAREA AMENZILOR CONTRAVENȚIONALE ÎN MUNCĂ NEREMUNERATĂ ÎN FOLOSUL COMUNITĂȚII

CAPITOLUL I DISPOZIȚII GENERALE

Art. 1 Dispozițiile prezentului regulament se aplică tuturor persoanelor fizice, având domiciliul sau reședința pe raza Comunei Cotmeana, pentru care instanța de judecată a dispus transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare la prestarea unei activități în folosul comunității.

Art. 2 Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității poate fi aplicată numai de către instanța de judecată.

CAPITOLUL II DOMENIUL DE APLICARE

Art. 3 Activitatea în folosul comunității se poate presta pe raza Comunei Cotmeana prin transmiterea invitației pentru discutarea termenilor muncii în folosul comunității (Anexa nr. I la Regulament) și cu acordul persoanei fizice, prin semnarea Acordului/Angajamentului privind munca în folosul comunității (Anexa nr. 2 la Regulament).

Art. 4 Domenii în care se pot presta activități în folosul comunității:

Păstrarea curățeniei și igienizarea comunei Cotmeana prin lucrări de întreținere acostamentului pe lungimea drumurilor comunale și județene	săpat șant (adâncime 40 cm, lățime 60 cm la bază și 80 cm la suprafață) pe drumurile comunale/străzi/ulițe adiacente. îndepărtarea mâlului și a altor resturi, rămase în aceste zone ca urmare a scurgerii apei rezultate din precipitații; decolmatarea de aluviuni și vegetație. curățat de sub poduri potmolul și alte resturi vegetale aduse din apa provenită din precipitații. curățarea șanțurilor de scurgere a apei rezultate din ploi și zăpezi, îndepărtarea resturilor vegetale, a mărăcișurilor, a gunoaielor, întreținerea acostamentelor și curățirea podurilor. Cosirea vegetatiei ierboase/mărăcini din zona drumurilor (acostamente, santuri) Igienizarea și curățirea de resturile vegetale din incinta cimitirelor de pe raza UAT Cotmeana
Lucrări de întreținere a spațiilor din domeniul public și din incinta instituțiilor publice.	îndepărtarea restrilor vegetale, a mărăcișurilor, gunoaielor; parcurgerea suprafețelor de spații verzi, strângerea și colectarea în saci a diferitelor materiale ca: hârtie, peturi, crengi și alte deșeuri existente; curățarea copacilor, văruirea acestora, îndepărtarea resturilor vegetale și transportul lor în locuri special amenajate; îngrijirea plantelor, cosit și greblat iarba.

CAPITOLUL III DREPTURI ȘI OBLIGAȚII

Art. 5. În cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul din care face parte agentul constator va sesiza instanța de judecată pe a cărei rază teritorială s-a săvârșit contravenția, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă care a fost achitată. La primul termen de judecată, instanța, cu citarea contravenientului, poate acorda acestuia, la cerere, un termen de 30 de zile, în vederea achitării integrale a amenzii. În cazul în care contravenientul nu achită amenda în termenul prevăzut la alineatul precedent, instanța procedează la înlocuirea amenzii cu sancțiunea obligării la prestarea unei activități în folosul comunității

Art. 6. Prestarea unei activități în folosul comunității se dispune de către viceprimar în executarea mandatului său prin comunicarea de către instanța de judecată a hotărârii.

Art. 7. După primirea hotărârii, viceprimarul stabilește conținutul activității ce urmează să fie prestată de contravenient, condițiile în care acesta execută sancțiunea precum și programul de lucru.

Art. 8 Supravegherea executării sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității se asigură de către viceprimar.

Art. 9 Repartizarea sarcinilor și coordonarea acțiunilor întreprinse de viceprimar, în vederea supravegherii executării sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității se realizează în baza unui program de supraveghere și control întocmit de viceprimar.

Art. 10 În termen de 3 zile de la primirea Invitației pentru discutarea termenilor muncii în folosul comunității (Anexa nr. 1 la Regulament), contravenientul se va prezenta pentru luarea în evidență și executarea sancțiunii. Contravenientul va semna un angajament privind munca în folosul comunității (Anexa nr. 2 la Regulament) iar viceprimarul va face instructajul privind protecția muncii și PSI.

Art. 11. Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se exercită după programul de muncă al contravenientului, maxim 3 ore/zi iar în zilele nelucrătoare 6-8 ore/zi, în condițiile în care este posibilă supravegherea activității contravenientului. În cazul în care contravenientul are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, cu asigurarea corespunzătoare a supravegherii activității acestuia, durata maximă de lucru nu poate depăși 8 ore/zi.

Art. 12 Prestarea de activități în folosul comunității poate fi efectuată și de către minori cu vârsta între 16 - 18 ani. Minorul nu poate fi obligat la prestarea unei activități care comportă riscuri sau este susceptibilă să îi afecteze educația ori să îi dăuneze sănătății sau dezvoltării sănătății sau dezvoltării sale fizice, mentale, spirituale, morale sau sociale. Sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității se execută după programul de școală al contravenientului minor, maxim 3 ore/zi iar în zilele nelucrătoare 6 ore/zi, în condițiile în care este posibilă supravegherea activității contravenientului minor. În cazul în care contravenientul minor are posibilitatea să execute sancțiunea în fiecare zi din cursul săptămânii, cu asigurarea corespunzătoare a supravegherii activității acestuia, durata maximă de lucru nu poate depăși 6 ore/zi.

CAPITOLUL IV SUSTRAGERE DE LA EXECUTAREA SANCTIUNII

Art. 13. În cazul în care contravenientul se sustrage de la executarea sancțiunii după începerea activității sau nu își îndeplinește îndatoririle ce îi revin la locul de muncă stabilit, Primarul comunei va sesiza instanța de judecată cu privire la neprezentarea contravenientului și imposibilitatea de punere în executare a hotărârii. Acest articol se aplică și în situația lipsei nemotivate de la muncă de 3 ori.

Art. 14. În cazul întreruperii executării sancțiunii din motive temeinice, durata de executare a acesteia se prelungește cu o perioadă echivalentă numărului de ore neefectuate.

Art. 15. Dacă până la punerea în executare a hotărârii prin care persoana fizică a fost sancționată cu prestarea unei munci în folosul comunității sau în timpul executării sancțiunii intervine o hotărâre definitivă de condamnare la o pedeapsă privată de libertate, cu executare, sancțiunea contravențională privind munca în folosul comunității nu se mai execută.

CAPITOLUL V DISPOZIȚII FINALE

Art. 16 La finalul executării sancțiunii, viceprimarul va înștiința în scris instanța care a emis hotărârea cu privire la executarea sancțiunii și va elibera contraveninetului o dovadă în acest sens.

Art. 17 Anexele 1-3 fac parte integrantă din prezentul regulament.

Anexa 1 la Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenizilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității

INVITATIE PENTRU DISCUTAREA TERMENILOR MUNCII IN FOLOSUL COMUNITATII

CATRE .

În baza Hotărârii Instanței de judecată nr. _____, din data de _____ pronunțată de Judecătoria _____, ați fost obligat(ă) la un număr de ore de muncă în folosul comunității. Executarea pedepsei muncii în folosul comunității consta în obligația de a presta un anumit număr de ore de muncă neremunerată, personal, în beneficiul localității.

Viceprimarul Comunei Cotmeana este persoana împuternicită să discute cu dumneavoastră detaliile muncii în folosul comunității pe care o veți presta și veți cadea de acord asupra locului, programului de lucru și tipul de munca pe care o veți presta.

Pentru stabilirea detaliilor menționate mai sus va trebui să vă prezentați la sediul Primăriei Cotmeana, în data de la ora _____.

Prezența dumneavoastră este esențială.

Dacă dintr-un motiv întemeiat nu puteți participa la aceasta întâlnire pentru a discuta detalii despre munca în folosul comunității pe care o veți executa, ne puteți contacta la urmatorul număr de telefon sau la adresa de e-mail _____ pentru a reprograma întâlnirea.

VICEPRIMAR,

Anexa 2 la Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității

ANGAJAMENT PRIVIND MUNCA ÎN FOLOSUL COMUNITĂȚII

Subsemnatul _____ domiciliat în _____ str. _____ Judetul Argeș, CNP _____ , în baza hotărârii de executare nr. _____ / _____ , emisă de Judecătoria _____ , îmi iau angajamentul să execut orele stabilite prin Hotărâre, adică _____ ore.

Mi s-a adus la cunoștință, conținutul Hotărârii, programul de lucru în vederea executării numărului de ore, precum și instructajul individual privind protecția muncii și PSI.

Dacă se ivesc impedimente în executarea muncii, voi informa imediat viceprimarul Comunei Cotmeana.

Numele și prenumele _____

Semnatura -----

Anexa 3 la Regulamentul privind promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale și a celor judiciare în muncă neremunerată în folosul comunității

PROGRAM DE EXECUTARE A MUNCII ÎN FOLOSUL COMUNITĂȚII

Nr. Crt	Numele și prenumele contravenientului	Dosarul	Numărul de ore stabilite	Orele efectuate zilnic	
				Ziua	Număr ore

Presedinte de sedință

BĂRBULESCU Decebal-Reginald-Constantin

Contrasemnează

Secretar General al Comunei

GHINEA Ionela –Liliana

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8), lit. a) din O.U.G. nr. 57/20109, privind Codul administrativ îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect: ***aprobarea Regulamentului referitor la promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității***, în susținerea căruia formulez următorul:

REFERAT DE APROBARE

Având în vedere dispozițiile art. 9 alin. 2 din OG nr. 2/2001: „În cazul în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silit, organul de specialitate al unității administrativ cu atribuții de executare silită, în a cărei rază teritorială domiciliază contravenientul va sesiza instanța în a cărei rază teritorială domiciliază acesta, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amenda care a fost achitată.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 5 alin. 2 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor prestarea unei activități în folosul comunității este reglementată ca fiind sancțiune contravențională principală, care poate fi aplicată direct de instanță de judecată la sesizarea organului constator, cât și ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională).

În ceea ce privește prestarea unei activități în folosul comunității ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională) potrivit art. 9 alin. 5 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor coroborate cu dispozițiile art. 39¹ din același act normativ în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silit, organul de executare silită va sesiza instanța de judecată în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă ce a fost achitată.

Din interpretarea textelor legislative reiese fără echivoc faptul că, există numeroase norme juridice în temeiul cărora a fost aplicată sancțiunea amenzii contravenționale și care rămân fără finalitate, deoarece sancțiunea nu poate fi executată pe nici o cale, iar contravenientul insolubil deși se face vinovat de săvârșirea unei contravenții, acesta nu suportă în mod real nicio consecință a faptei sale, fiind necesară o cale de a atrage răspunderea unui contravenient pentru faptele sale.

Având în vedere cele menționate anterior nicio faptă nu poate rămâne nepedepsită și nicio contravenție nu poate să rămână nesancționată, iar în cazul în care nu se pot recupera debitele de la contravenient acesta nedeținând bunuri mobile sau imobile sau neobținând nici un venit, se impune schimbarea sancțiunii amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Examinând regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum este el reglementat de actele normative, se constată că această sancțiune a fost instituită pentru complini într-un mod eficient sfera sancțiunilor contravenționale și pentru a permite realizarea scopului acestora, de aducere la ordine a regulilor de conduită în colectivitatea socială, inclusive pentru contravenienții lipsiți de resurse materiale.

În consecință, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege și întrucât prin Decizia nr.7/20.09.2010 Înalta Curte de Casație și Justiție a admis recursul în interesul legii declarat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în sensul că dispozițiile

art. 9 alin. (3)-(5) din OG nr. 2/2001, prin raportare la dispozițiile art. 9 alin. (1) și (2) din același act normativ și la dispozițiile art. 1 din OG nr. 55/2002, se interpretează în sensul admisibilității cererilor de înlocuire a sancțiunii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității indiferent dacă faptele săvârșite sunt prevăzute și sancționate prin legi, ordonanțe ale Guvernului sau alte acte cu caracter normativ și chiar dacă actul care stabilește și sancționează contravențiile nu prevede, alternativ cu sancțiunea amenzii, sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Având în vedere Raportul de specialitate întocmit de Compartimentul impozite și taxe locale se impune aprobarea unei Hotărâri de Consiliu Local din care să rezulte faptul că UAT Comuna Cotmeana, promovează în instanță acțiuni având ca obiect transformare amendă în muncă în folosul comunității, pentru debitele transmise spre executare iar întreaga procedură de punere în aplicare a acestor obiective după obținerea Hotărârii de executare se va realiza de către viceprimar prin intermediul Regulamentului.

Având în vedere cele prezentate, propun Consiliului Local al Comunei Cotmeana spre aprobare proiectul de hotărâre privind *aprobarea Regulamentului referitor la promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității.*

Primar
VISAN IONEL DRAGOS

RAPORT nr. 647/06.02.2026

Referitor la proiectul de hotarare privind ***aprobarea Regulamentului referitor la promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității***, facem următoarele aprecieri:

- Potrivit dispozițiilor art. 9 alin. (2) din OG nr. 2/2001: „*În cazul în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silită, organul de specialitate al unității administrativ cu atribuții de executare silită, în a cărui rază teritorială domiciliază contravenientul va sesiza instanța în a cărui rază teritorială domiciliază acesta, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amenda care a fost achitată.*”
- De asemenea, conform art. 5 alin. (2) din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor prestarea unei activități în folosul comunității este reglementată ca fiind sancțiune contravențională principală, care poate fi aplicată direct de instanță de judecată la sesizarea organului constatatator, cât și ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională).

În ceea ce privește prestarea unei activități în folosul comunității ca modalitate alternativă de executare a unei alte sancțiuni contravenționale principale (amenda contravențională) potrivit art. 9 alin. 5 din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor coroborate cu dispozițiile art. 39¹ din același act normativ în cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silită, organul de executare silită va sesiza instanța de judecată în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientul la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă ce a fost achitată.

Din interpretarea textelor legislative reiese fără echivoc faptul că, există numeroase norme juridice în temeiul cărora a fost aplicată sancțiunea amenzii contravenționale și care rămân fără finalitate, deoarece sancțiunea nu poate fi executată pe nici o cale, iar contravenientul insolubil deși se face vinovat de săvârșirea unei contravenții, acesta nu suportă în mod real nicio consecință a faptei sale, fiind necesară o cale de a atrage răspunderea unui contravenient pentru faptele sale.

Având în vedere cele menționate anterior nicio faptă nu poate rămâne nepedepsită și nicio contravenție nu poate să rămână nesancționată, *iar în cazul în care nu se pot recupera debitele de la contravenient acesta nedeținând bunuri mobile sau imobile sau neobținând nici un venit, se impune schimbarea sancțiunii amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.*

Examinând regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum este el reglementat de actele normative, se constată că această sancțiune a fost instituită pentru complini într-un mod eficient sfera sancțiunilor contravenționale și pentru a permite realizarea scopului acestora, de aducere la ordine a regulilor de conduită în colectivitatea socială, inclusive pentru contravenienții lipsiți de resurse materiale.

În consecință, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege și întrucât prin Decizia nr.7/20.09.2010 Înalta Curte de Casație și Justiție a admis recursul în interesul legii declarat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în sensul că dispozițiile art. 9 alin. (3)-(5) din OG nr. 2/2001, prin raportare la dispozițiile art. 9 alin. (1) și (2) din același act normativ și la dispozițiile art. 1 din OG nr. 55/2002, se interpretează în sensul admisibilității cererilor

de înlocuire a sancțiunii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității indiferent dacă faptele săvârșite sunt prevăzute și sancționate prin legi, ordonanțe ale Guvernului sau alte acte cu caracter normativ și chiar dacă actul care stabilește și sancționează contravențiile nu prevede, alternativ cu sancțiunea amenzii, sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității.

Având în vedere Raportul de specialitate întocmit de Compartimentul impozite și taxe locale se impune aprobarea unei Hotărâri de Consiliu Local din care să rezulte faptul că UAT Comuna Cotmeana, promovează în instanță acțiuni având ca obiect transformare amendă în muncă în folosul comunității, pentru debitele transmise spre executare iar întreaga procedură de punere în aplicare a acestor obiective după obținerea Hotărârii de executare se va realiza de către viceprimar prin intermediul Regulamentului.

Din aceste considerente, propun Consiliului Local al Comunei Cotmeana spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului referitor la promovarea acțiunilor având ca obiect transformarea amenzilor contravenționale în muncă neremunerată în folosul comunității, în ședința ordinară de lucru din luna februarie.

COMPARTIMENT IMPOZITE ȘI TAXE LOCALE