



Anexa C - Raport de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere în Primăria comunei Mălureni

Atribuția vulnerabilității la corupție	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (ridicat, mediu, scăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților
Achiziții publice					
Elaboreaza Programul Anual a Achizițiilor Publice pe baza referatelor de necesitate primite de la comunitatele instituției, care cuprind propunerile obiective de achiziționare produse, lucrari si servicii Asigura si participa la organizarea si desfășurarea procedurilor de achiziție (elaborare documentatie, activitate de informare si publicare), conform prevederilor legale in vederea atribuirii contractelor de achiziție publica si a acordurilor cadru.	- personal insuficient, - lipsă personal calificat(studii tehnice) - lipsa de comunicare intre departamente pentru stabilirea corecta a nevoilor -identificarea nevoilor dupa aprobatarea bugetului -Divizarea contractelor cu obiecte similară in contracte de valoare mică, invocandu-se scopuri diferite -Reducerea nejustificata a temenelor -Allegerea unei proceduri accelerate de atribuire a acestor criterii -Publicarea unor criterii de adăptare si selecție discriminatoare, insuficiente detaliate sau incomplete	Nerespectarea atribuției rezultante din fișa postului de către persoana responsabilă din cadrul comunității achiziții publice. Oferirea unei "atenții" funcționarului public pentru a nu cere detalii despre calificarea serviciilor/documentelor necesare.	ridicat	Lipsa cunoștințelor de specialitate a funcționarilor publici astfel încât să fie posibilă identificarea eventualelor greșeli de implementare a legislației. Neasumarea răspunderii personalului existent datorată lipsei cunoștințelor înjând cont că legislația să se modifice semnificativ.	Prevenirea conflictelor de interes gestionarea fondurilor publice. Aprofundarea cunoștințelor prin seminarii în domeniul cursurilor/seminarii în domeniul achizițiilor publice. Stabilirea necesitatilor în funcție cu nevoile reale și de prioritățile autorității contractante. Initierea în timp util a procedurii de atribuire înainte de durata estimativă ale fiecarei etape precum perioadele de soluționare a eventualor contestații.
Asigura publicarea pe SEAP a documentatiei pentru achiziții	-verificarea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire ceea ce conduce la infotmatii contradictorii -ofertele in functie de complexitatea si/sau cerintele specifice ale ofertelor	Formularea adevarata a cerintelor principiului proportionalitatii, pentru a asigura participarea unui numar mai mare de operatori economici contractanta le poate obtine prin utilizarea acestora. Stabilirea de factori de evaluare care reflecte avantajele reale si evidente pe care autoritatea			
	-Utilizarea criteriului de atribuire „oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic” cu includerea unor factori de evaluare nerelevanti	comisiei si de experti cooptati a principiilor imparitalitatii, independentei si integritatii in procesul de evaluare a ofertelor			

Atribuția vulnerabilității la corupție	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (ridicat, mediu, scăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților	
		<p>- și/sau necuantificabilă - Modificarea anunțului de participare prin clarificari și nu prin publicarea unei erăt de modificare a datei limită de depunere a ofertelor la cererea ofertantilor</p> <p>Solicitarea de clarificări în timpul procesului de evaluare a candidaturilor/ofertelor în mod discriminatoriu (nerespectarea principiului tratamentului egal)</p> <p>Lipsa informațiilor obligatorii a fi cuprinse la nivelul comunicarilor privind rezultatul procedurii de atribuire, situație care duce la depunerea de contestații</p>		<p>calificați prin acceptarea de autorizari sau certificări care nu corespund realității</p> <p>Dezvaluirea de informații confidențiale concurenților</p> <p>Favorizarea unor oferitori pe parcursul evaluării ofertelor</p> <p>Apariția unor modificări făcute de documentația de atribuire și făcute de oferitor la momentul semnării contractului de achiziție publică, justificate prin existența unor omisuni sau ca nevoie nu a fost bine cuantificata</p> <p>Publicarea anunțului cu mult după expirarea termenului limită impus de lege</p> <p>Neîntocmirea unor documente impuse de legislația în vigoare</p>	<p>Analiza procesului prin care sa se identifice daca s-a obținut într-adevăr ceea ce s-a urmarit și la valoarea previzionată</p> <p>Fundamentarea și justificarea temeinică a eventualelor modificări contractuale de achiziție publică</p> <p>Instituirea la nivelul autoritatelor contractante a unor proceduri specifice privind achizițiile publice</p>	
Urbanism/disciplina în construcții		<p>Verificarea modului de execuție a construcțiilor și respectarea autorizațiilor eliberate.</p> <p>Constatarea abaterilor de la disciplina în construcții și aplicarea de sancțiuni.</p> <p>Recepția construcțiilor autorizate.</p>	Control intern insuficient	<p>Neîntocmirea proceselor verbale de constatare a încălcării legii, neaplicarea de sancțiuni.</p> <p>Personal calificat insuficient</p> <p>Legislație stufoasă/incompletă și complexă</p>	<p>Mediu</p> <p>Inspectorul cu atribuții în domeniul disciplinei în construcții nu își îndeplinește atribuțiile cu vigilanță și profesionalism.</p> <p>Construcții realizate fără obținerea autorizației de construire sau realizarea unor construcții în zone cu restricții sau care necesită condiții și avize speciale de construire (zonele cu risc de inundații și alunecări de terenuri, zone protejate etc.)</p>	<p>Disciplinarea activității de construcție și îndrumarea tuturor persoanelor sau firmelor care să realizeze activități de construire în scopurile respectării legislației în construcții normelor urbanistice aprobată.</p> <p>Prevenirea și îndrumarea tuturor persoanelor sau firmelor care să realizeze activități de construire în scopurile respectării legislației în construcții normelor urbanistice aprobată.</p> <p>Stoparea executării construcțiilor realizate ilegal și încurajarea investițiilor în domeniul construcției să execute lucrări în conformitate</p>

Atribuția vulnerabilității corupției	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (ridicat, mediu, scăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților	
Regulatizarea taxelor de autorizare. Luarea în evidență de către compartimentul impozitive și taxe locale a construcțiilor finalizate.	UAT.	Neurmărire a modului în care se execută lucrările după eliberarea autorizațiilor de construire.	Construcții realizate fără respectarea prevederilor autorizației de construire care nu îndeplinește condițiile legale de urbanism și mediu, care pot avea drept consecință execuțarea unor construcții nesigure sau afectarea mediului inconjurător.	Lipsă PUG și RLU actualizat, datorate întârzierii în obținerea avizelor ce sunt de competență altor instituții.	Prevederile Regulamentului Gen de Urbanism și a legislației în domeniul construcțiilor.	
<u>Eliberarea autorizațiilor de construire și certificatelor de urbanism</u>	Lipsa unor sisteme și mecanisme eficiente de control.	Oferirea unei atenții funcționarului public pentru a nu cere amurări despre detaliiile de execuție,	Mediu	Emiterea unor documentații de urbanism incomplete.	Stoparea modicărilor interioare realizate fără documente legale, haotic, fără expertize tehnice.	
<u>Registrul agricol</u>	În scopul asigurării unei evidențe unitare cu privire la categoriile de folosință a terenurilor, a mijloacelor de producție agricolă și a efectivelor de animale care contribuie la dezvoltarea agriculturii și buna utilizare a resurselor locale, autoritățile administrației publice locale organizează întocmirea și înțerea la zi a registrului agricol pe suport de hârtie și în format electronic, conform formularelor registrului agricol aprobat prin Hotărâre a Guvernului.	Înscrierea de date eronate în ceea ce privește suprafețele de teren sau categoriile de folosință a terenurilor în baza declarajiei date de capul gospodăriei fără a prezenta planuri cadastrale.	Ridicat	Întocmirea eronată a adeverințelor și a atestatului de producător (în schimbul unor foioase), certificate care nu corespund de drept sau de fapt.	Nedeclararea de către cetățean a suprafețelor reale (terenuri și clădiri), necompletarea la timp a registrului agricol.	Verificarea încadrării în prevederi autorizațiilor de construire a lucrării executate în vederea înscrierii construcțiilor noi în cartea funcției publice.
	Control insufficient la fața locului, nedeplasarea în teren pentru confirmarea exactității datelor și霍tărâre a Guvernului.	Schimbarea categoriei de folosință a terenurilor precum și a suprafețelor de teren cultivate.	Lipsa informațiilor privind membrii din gospodărie.	Completarea cu date eronate sau incomplete a registrului agricol.	Lipsa unor părghii de constrângere a cetățenilor pentru a fi determinați să declare periodic modificările în ceea ce privește datele înscrise în registrile agricole.	Respectarea legislației privind obligativitatea proprietarilor de a solicita recepția la terminarea lucrărilor.
	Acstei registre stau la baza	Scăderea sau diminuarea bazei de impozitare prin înscieriarea de date eronate.	Legislația stufoasă în materia cadastrului și cărții fundiare (în această materie operează ordinile Directorului ANCPI care	Corelarea declaratiilor pe proprietăți răspunderi cu registrele Direcției Sanitar-Veterinare/Medicului veterinar pentru efectivele de animale.		

Atribuția vulnerabilității la corupție	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (indicat, măscăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților	
eliberării de adevărînte de stare materială, adevărînte privind proprietatea bunurilor imobile și a animalelor precum și a certificatelor de producător.	a tenenților precum și a producători.			au valoare de lege fiind publicate în Monitorul Oficial Partea I) greu de urmărit și aplicat.	Lipsa resurselor financiare ale celăjenilor privind întocmirea planurilor cadastrale și efectuarea publicității.	
Stabilirea, constatarea, urmărirea și incasarea impozitelor și taxelor locale	Cuantificarea, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale datorate. Aplicarea măsurilor pentru inițierea unor acțiuni referitoare la respectarea disciplinelor financiare, impunerea prin măsuri de executare silitchă. Masuri de executare silitchă a unităților și persoanelor care nu-si achită in termen obligațiile fiscale	Stabilirea eronată a cuantumului unor impozite și taxe locale.	Mediu	Neidentificarea tuturor persoanelor care exercită activitatea producătoare de venituri nedechiarate. Neincasarea la termen a amenzilor, despăgubirilor și a altor venituri ale bugetului local.	O mai bună activitate de identificare, coordonare a activității de colectare/recuperare a datorilor cu bugetul local prin activitate de investigație locală.	
Asistență socială.	Aplicarea actelor normative în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, a persoanelor cu handicap, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială. Anchetele sociale. Accordarea	Control insuficient la fața locului; insuficienta analiză a fiecărei situații care necesită acordarea unor prestații sociale și neidentificarea tuturor cazurilor care necesită protecție socială. Legislație voluminoasă și modificări ale acestora greu de	Acordarea de alocații/ indemnizații/ ajutoare sociale unor persoane neîndreptățite.	Mediu	Diversitatea prestațiilor și numărul foarte mare de beneficiari.	Efectuarea de vizite și întocmire anchete sociale/ rapoarte de vizită beneficiarii pentru verificarea corectitudinii datelor declarate/prezentate în dosarele depuse precum și a centralizării datelor din acestea în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Atribuția vulnerabilității corupție	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (ridicat, m ediu, scăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților
ajutoarelor sociale (alocății de stat, alocății complementare, venit minim garantat, indemnizații, ajutoare pentru incălzirea locuinței).	urmărit. Multe sarcini și obligații stabilite de legiuitor în sarcina autorităților locale.	necuvenite.	Ridicat	Interpretarea eronată a legii. Fundamentarea și elaborarea bugetului local de venituri și cheltuieli. Întocmirea și centralizarea situațiilor financiare lunare, trimestriale și anuale; bilanț lunar, Plăți restante - lunar și darea de seamă trimestrial și anual.	Îmbunătățirea instrumentelor de control managerial intern. Verificări interne.
Centralizarea și monitorizarea cheltuielilor de personal.	Nefectuarea plății în termenul scadent. Completarea eronată a documentelor.	Neaplicarea corectă a legislației. Neprezentarea tuturor documentelor justificative.	Ridicat	Intervenția factorilor externi. Legislație voluminoasă și modificări permanente ale acestora. Neurmărire în cursul anului a obiectelor de inventar achiziționate.	Implementarea unor instrumente să permită un control eficace as modulo de lucru.
Înregistrarea cheltuielilor aferente investițiilor în curs de execuție pe obiective de investiții grupate pe surse de finanțare.	Aprobarea cu întârziere a Legii Bugetului de Stat. Transmisarea cu întârziere și / sau eronată a propunerilor de buget.	Neclaritate în perceperea cat mai corecta a actelor normative.	Ridicat	Necesitatea efectuării cursuri de perfecționare.	Intocmirea procedurilor scrise p evidenta contabilă a imobilizarii investițiilor.
Înregistrarea plății furnizorilor.	Introducerea cu întârziere și/sau în sistem a sumelor aprobatelor.	Intocmirea procedurilor scrise p evidenta contabilă a materiilor, materialelor inclusiv a celor de obiectelor de inventar.	Ridicat	Erori la formularele electronice.	Însuficiența resurselor financiare.
Înregistrarea în evidență contabilă a rezultatelor inventariilor plusuri și lipsuri și înregistrarea achizițiilor de inventar, materii prime, materiale și alte valori.	Neînregistrarea tuturor operațiunilor în programul informatic sau înregistriările eronate		Ridicat		

Attribuția vulnerabilității	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (ridicat, mediu, scăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților
corupție					
Inregistrarea achizițiilor de obiecte de inventar, materii și alte valori.	In contabilitate a drepturilor constatare și a veniturilor incasate.	Situațiile raportate nu mai reflectă o imagine fidelă a activelor, datorilor, poziției financiare (active nete/patrimoniu net/capital propriu) precum și a performanței financiare și a rezultatului patrimonial.	Situatiile raportate nu mai reflectă o imagine fidelă a activelor, datorilor, poziției financiare (active nete/patrimoniu net/capital propriu) precum și a performanței financiare și a rezultatului patrimonial.	Interpretarea eronată alegii.	Mediu
SECRETAR COMUNA	Avizeaza pentru legalitate dispozitiile primarului, notariile consiliului local, asigura gestionarea procedurilor administrative privind relația dintre consiliul local și primar precum și între acestia și prefect.	Lipsa unor sisteme și mecanisme eficiente de monitorizare	Propuneri nefondate. Depasirea temenelor de transmitere a hotărârilor consiliului local și dispozitiile primarului.	Legislație voluminoasa și modificari permanente ale acesteia	Intervenția factorilor externi
RESURSE UMANE	Gestionarea resurselor umane pornind de la organigrama pana la gestionarea dosarelor profesionale.	Insuficienta și ineficiatatea controlului managerial intern.	Neîncadrarea publicului în instituțiile publice în ce privește recrutarea.	Legislație voluminoasa și modificari permanente ale acesteia.	Mediu
RELATII CU PUBLICUL	Asigura informarea publică directă a cetățenilor conform Legii nr. 544/2001 și a Legii 52/2003.	Furnizarea cu întâzire a informațiilor solicitate de către cetățeni.	Neaplicarea sanctiunilor disciplinare pentru	Interpretarea eronată a legii.	Mediu

Atribuția vulnerabilității la corupție	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (indicativ, scăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților	
cu publicul.	nerespectarea obligațiilor legale privind accesul la informații de interes public și a celor privind transparenta.	Reprezentarea eronată în instanță a intereselor unității cu buna slință, în vederea pierderii procesului prin nerezentarea probelor, omisiunea formularii căllor de atac, depasirea termenelor avizarea nejustificată a actelor administrative supuse controlului precum și neatacarea în instanță a actelor administrative adoptate cu incalcarea prevederilor legale.	Influentarea factorilor desemnați să efectueze activitatea de regulă, din exteriorul instituției care prezintă un interes în proces, imităriile altor angajați și relații clientelare și e intermediere.	Mediu	Ambiguitatea actelor normative care reglementează aceasta activitate sau norme juridice incomplete. Modificări dese ale legislației specifice. Complexitatea și diversitatea documentelor și a dosarelor gestionate în cadrul acestei activități. Caracterul formal al controalelor inopinante ori al verificărilor realizate de către sefii ieșirii. Situația superficialitatea în verificarea documentelor ca urmare a volumului mare ce trebuie procesat.	Rapoarte de activitate, control ie realizat periodic. Solicitarea revocării/anularii actelor administrativ la autoritatea emisora/instanța de judecata. Evidența computerizată a activității prin sisteme electronice de anage al documentelor. Instruirea functionarilor care au competență în domeniile ce ar fi afectate.
Intocmirea contractelor de achiziție publică între autoritatea contractantă și castigatorii în condițiile stabilite în documentația publicată, a contractelor de concesiune, închiriere, acte aditionale, etc la nivelul instituției publice,	Publicarea unor criterii de calificare și selecție discriminatorii, insuficiente detaliate sau incomplete.	Stabilirea unor clauze cu caracter general care nu au legătura specifică cu nevoieoa autoritatii contractante si cu obiectul contractului.	Ridicat	Fundamentarea și justificarea temeinica a eventualelor modificări contractele de achiziție publică. Analizarea cu mare atenție a a aditionale care se inclinăe în tiri implementarii contractului.	Informarea angajaților cu privire riscurile și măsurile disciplinare de caracter dursativ pentru incalcările standardelor etice și de conduced anticoruptie la nivelul tuturor funcționariilor publice.	
Implementarea Codului de conduită pentru evitarea	Neexercitarea conform Interpretabilă a legii. Neintocmirea și neînsemnatărea	Mediu	Resurse materiale și financiare	Consolidarea statutului și a rol	Implementarea unor instrumente care să permită un control eficace asupra modului de lucru.	

Atribuția vulnerabilității la corupție	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (Ridicat, măscăuz)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților
situatiilor de incompatibilitate și conflict de interese de către personalul instituției.	legislației în vigoare a atribuțiilor specifice funcției de consilier etică.	rapoartelor semestriale către ANFP.		insuficiente pentru îndeplinirea activității de consiliere etică. Supraincarcarea activității consilierului de etica cu sarcini determinand neîndeplinirea în condiții de calitate a atribuțiilor de serviciu.	consilierului de etica. Gradul de popularizare a rolului consilierului de etica.
SVSU Protecție civilă și pretoctie contra incendiilor. Instruirea personalului din afara instituției. Complețarea fiselor individuale de instrucțaj în domeniul sanatății și securității în munca sume de bani (despagubiri/amenzi). Lipsa acțiunilor bine stabilite în caz de incendiu. Incercarea evacuării pe trasee gresite.	Dificultăți în folosirea măjoacelor de intervenție. Informarea cu întârzire a conducerii instituției despre producerea unui eveniment deosebit. Prejudiciul adus instituției prin plată unor interventie.	Interpretarea eronată a legii. Neaplicarea corecta a legislației. Defecțiuni tehnice ale măjoacelor de transmitere a informațiilor (sistem de instituire-alarmare, telefon, statii de emisie-recepție, fax, internet, calculator). Dificultăți de comunicare între instituții, între membri echipejelor de intervenție. Neatenția salariaților în cadrul instruirii.	Ridicat	Intervenția factorilor externi. Defecțiuni tehnice ale măjoacelor (sistem de instituire-alarmare, telefon, statii de emisie-recepție, fax, internet, calculator). Dificultăți de comunicare între instituții, între membri echipejelor de intervenție. Neatenția salariaților în cadrul instruirii.	Imbunătățirea instrumentelor de intern managerial. Verificari interne. Implementarea unor instrumente care să permită un control eficace asupra modului de lucru.
STARE CMLA Intocmire la cerere sau din oficiu, acte de naștere, acte de deces, acte de casatorie și eliberarea persoanelor fizice îndreptate a certificatelor doveditoare privind actele și faptele de	Erori în informațiile inscrise în actele de identitate. Amenzi/sanctiuni de la autorități datorate nerespectării termenului de eliberare a actelor. Erori în informațiile	Interpretarea eronată a legii. Neaplicarea corecta a legislației.	Ridicat	Legislație voluminoasă și modificări permanente ale acesteia.	Efectuarea unei instruiriri internă referitoare la procesul de eliberare a actelor civile.

Atribuția vulnerabilității la corupție	Vulnerabilități	Amenințări	Risc (Indicat, în ediu, scăzut)	Cauze	Măsuri de remediere a vulnerabilităților
stare civilă înregistrată. Eliberarea extraseelor multilingve de pe extrasele de stare civilă. Desfacerea casatoriei prin divorț pe cale administrative și eliberarea certificatului de divorț.	inscriere în certificate. Amenzi/sancțiuni de la autorități, datorate respectării termenului de eliberare și rectificare a actelor.	Rectificarea unor rubrici de pe actele de stare civilă, oficierea casatorioilor.			
CONTROL FINANCIAR PREVENTIV Aplicarea vizei CFP cu respectarea normelor procedurale	Acordarea vizei CFP pe operațiuni nelegale.	Necunoasterea legislației în vigoare dar și neparcursarea listelor de verificare pentru operațiune supuse vizei CFP.	Ridicat	Legislație voluminoasă și din diferențe domeniilor de activitate, precum și modificări permanente ale acestora.	Instruirea funcționarilor care au competență în domeniile supuse

COMISIE SNA

Coordonator SNA,
Buciu Alisa-Andreea

Membri:

C. Jr. Ocioreanu Neta

Simion Remus-Costin

