



## CONSILIUL JUDEȚEAN ARGEȘ

DIRECȚIA GENERALĂ PENTRU EVIDENȚA PERSOANELOR

Pitești, Bulevardul Republicii, Bl. E3c, Cod poștal 110012

Telefon: 0248.210.359, Fax: 0248.210.359

www.djeparges.ro; e-mail: secretariat@evidentapopulatiei.cjarges.ro



Nr. 6438/21.12.2018

CĂTRE,  
Consiliul Județean Argeș

D-lui Președinte Constantin-Dan MANU

ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARGEȘ  
CONSILIUL JUDEȚEAN ARGEȘ

21 DEC. 2018

216/4

Subsemnatul Badea Viorel-Marian în calitate de Director executiv al Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor Argeș, C.I.F. 17574512, tel. 0248/210359, cu sediul în mun. Pitești, B-dul Republicii. Nr. 60, Bl. E3c în temeiul art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, modificată, formulez

### PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva Hotărârii Consiliului Județean Argeș nr. . 293 din data de 07.12.2018 prin care a fost revocată Dispoziția Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018 deoarece apreciem că aceasta a fost adoptată cu încălcarea legislației atât din domeniul administrației publice cât și al funcției publice.

Prin Dispoziția Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018 la art. 1 alin. (1) s-a dispus ca începând cu data de 07.11.2018 doamna Stan Nicoleta având funcția publică de execuție de consilier, grad profesional superior, nivelul studiilor S, gradația 3 la Compartimentul Relații Publice și Secretariat din cadrul Serviciului Juridic, Resurse Umane și Relații Publice, să se mute până la data de 31.12.2018, cu repartizarea postului corespunzător funcției deținute la Compartimentul Transcrieri, Rectificări, Schimbări de nume pe cale administrativă din cadrul Serviciului Stare Civilă.

Emiterea acestei dispoziții a avut la bază Referatul motivat nr. 5581 din data de 06.11.2018 al Compartimentului Resurse Umane și Pregătire Profesională din care reieșea faptul că prin ședința de lucru din data de 29.10.2018 a fost dispusă mutarea unor funcționari publici din cadrul instituției în cadrul altor compartimente, datorită volumului mare de lucru din cadrul Serviciului Stare Civilă.

Această măsură viza și mutarea doamnei Stan Nicoleta cu repartizarea postului corespunzător funcției deținute, de la Compartimentul Relații Publice și Secretariat din cadrul Serviciului Juridic, Resurse Umane și Relații Publice, la Compartimentul Transcrieri, Rectificări, Schimbări de nume pe cale administrativă din cadrul Serviciului Stare Civilă.

Împotriva acestei măsuri doamna Stan Nicoleta a formulat plângere prealabilă la Consiliul Județean Argeș, prin care solicitat revocarea Dispoziției Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018.

Prin hotărârea a cărei revocare se cere, a fost luată măsura revocării Dispoziției nr. 121 din 06.11.2018 a Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș.

În Raportul nr. 19951/04.12.2018 întocmit de către Direcția Juridică Administrație Publică Locală din cadrul C.J. Argeș, avizat de secretarul județului și aprobat de către Președintele Consiliului Județean Argeș, se apreciază în mod greșit că este atributul consiliului județean să analizeze legalitatea unui act administrativ de autoritate cu caracter individual emis de către conducătorul unei instituții publice cu personalitate juridică, aflată în subordinea acestuia.

Prerogativele consiliului județean sunt expres reglementate de art. 91-92 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală (r1) modificată, printre acestea neregăsindu-se atribuții de control ierarhic sau de tutelă administrativă privind verificarea actelor administrative din niciun domeniu de activitate al serviciilor publice de evidență a persoanelor, cu atât mai puțin în domeniul raporturilor de serviciu privind funcția publică, unde prerogativa este conferită prin art. 3 alin. (2) din Legea 554/2004 Agenției Naționale a Funcționarilor Publici unde se precizează că aceasta „*poate ataca în fața instanței de contencios administrativ actele autorităților publice centrale și locale prin care se încalcă legislația privind funcția publică, în condițiile prezentei legi și ale Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată*”.

Probabil că din greșita interpretare a prevederilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, modificată, unde se arată că „*persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrative individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhice superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea în tot sau în parte a acestuia*” s-a considerat că ar exista o competență a consiliului județean privind aprobarea unei hotărâri de revocare a dispoziției prin care a fost adusă în depline condiții de legalitate și de oportunitate, o modificare temporară a raportului de serviciu al unui funcționar public care nu se află în raporturi juridice de serviciu cu cel care se consideră competent a adopta o hotărâre de revocare a unui act administrativ emis de către reprezentantul legal al angajatorului.

Legiuitorul, prin textul art. 7 al Legii nr. 554/2004, când face trimitere la recursul ierarhic pe care îl poate exercita o autoritate ierarhic superioară, se referă la existența unei subordonări ierarhice în sens organic, care presupune acel drept de înjoctiune, respectiv, organizarea autorității subordonate, îndrumarea și verificarea actelor emise de către aceasta, în baza unor prevederi exprese ale legii. Această subordonare este specifică relațiilor administrative existente între minister și structuri subordonate deconcentrate în teritoriu, aspect care justifică controlul activității sub toate aspectele, deci și cenzura pe actele emise de cel subordonat.

Un exemplu foarte clar îl reprezintă prevederile art. 28 alin. (2) din Legea nr. 90 din 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor unde se arată că „*în exercitarea controlului ierarhic Guvernul are dreptul să anuleze actele administrative ilegale sau inoportune emise de autoritățile administrației publice din subordinea sa, precum și ale prefecților,*”

În dreptul administrativ, există principiul simetriei actelor, principiu prin care numai emitentul actului administrativ poate dispune revocarea acestuia pentru motive de nelegalitate sau de inoportunitate, aceasta putând avea loc numai atunci când actul administrativ nu a intrat în circuitul civil.

După intrarea în circuitul civil, nici măcar emitentul actului administrativ nu mai poate să-l revoce, chiar dacă ar constata că acesta este nelegal, în această situație putând să solicite instanței anularea sa, așa cum se prevede în mod expres în textul art. 1 alin (6) din Legea nr. 554/2004 unde se precizează: „*Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. (.....) Acțiunea poate fi introdusă în termen de un an de la data emiterii actului.*”

**Cum Dispoziția nr. 121/06.11.2018 a Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș a intrat în circuitul civil, așa cum am precizat și prin adresa nr. 5675/29.11.2018, aceasta nu mai putea fi revocată și prin urmare singurul mijloc de verificare a legalității acesteia o reprezenta introducerea unei acțiuni de anulare în contencios administrativ de către persoana interesată.**

În primul rând, nu se precizează în raport, care este dreptul sau interesul legitim vătămat al d-nei Stan Nicoleta prin emiterea respectivei dispoziții, care s-a impus a fi luată din motive de strictă eficientizare a activității unei structuri subordonate în mod direct față de directorul executiv, cu foarte multe întârzieri în soluționarea documentelor referitoare la activitățile zilnice ale serviciului.

Apreciem că în baza Raportului nr. 19951 din 04.12.2018 al D.J.A.P.L din cadrul aparatului de specialitate al C.J. Argeș a avut loc o inducere în eroare a membrilor consiliului județean și cu depășirea prerogativelor legale a fost adoptată Hotărârea Consiliului Județean Argeș nr. 293 din data de 07.12.2018 privind revocarea Dispoziției Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018 privind mutarea temporară a doamnei Stan Nicoleta, fiind încălcate astfel prerogativele instituite de art. 91 alin. (4) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, (r2) modificată, conducătorului instituției publice din care face parte funcționarul public.

Față de acest aspect invederăm faptul că o altă structură din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Argeș, nu are competența reglementată prin lege pentru verificarea legalității actelor administrative emise de conducătorul instituției cu personalitate juridică aflată în subordinea consiliului județean, fapt pentru care Hotărârea Consiliului Județean Argeș nr. 293 din data de 07.12.2018 prin care s-a revocat Dispoziția Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018, apreciem că a fost emisă cu încălcarea prevederilor legale.

Nu există prevedere legală ca atribuțiile unei instituții publice cu personalitate juridică, în cazul de față Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor Argeș, să fie exercitate de către o structură fără personalitate juridică din cadrul aparatului de specialitate al președintelui consiliului județean, așa cum practic s-a întâmplat, prin întocmirea Raportului nr. 19951 din data de 04.12.2018 de către Direcția Juridică Administrație Publică Locală din cadrul Consiliului Județean Argeș

Prin măsurile, perfect legale reglementate de art. 91 alin. 4) din Legea 188/1999, în care se arată că :” *Mutarea temporară pe o altă funcție publică se dispune motivat, în interesul autorității sau instituției publice, de către conducătorul autorității ori instituției publice, pe o funcție publică vacantă echivalentă, de aceeași categorie, clasă și, după caz, de același grad profesional, pentru care sunt îndeplinite condițiile specifice prevăzute în fișa postului sau, după caz, cu repartizarea postului corespunzător funcției deținute de funcționarul public, pentru o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic*” s-a dorit tocmai eficientizarea activității instituției, deoarece am constatat o întârziere foarte mare la lucrări, în special la Serviciul Stare Civilă.

Având în vedere faptul că Dispoziția Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018 a intrat în circuitul civil, aceasta nu mai putea fi revocată nici de emitentul actului.

Pentru aceste considerente, apociem că adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Argeș nr. 293 din data de 07.12.2018 privind revocarea Dispoziției Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018 privind mutarea temporară a doamnei Stan Nicoleta, a avut loc cu încălcarea competențelor legale, fiind încălcate astfel prerogativele instituite de art. 91 alin. (4) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, (r2) modificată, conducătorului instituției publice din care face parte funcționarul public.

Față de acest aspect invederăm faptul că o altă structură din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Argeș, nu are competența reglementată prin lege pentru verificarea legalității actelor administrative emise de conducătorul instituției cu personalitate juridică aflată în subordinea consiliului județean, fapt pentru care Hotărârea Consiliului Județean Argeș nr. 293 din data de 07.12.2018 prin care s-a revocat Dispoziția Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018, apociem că a fost emisă cu încălcarea prevederilor legale.

Nu există prevedere legală ca atribuțiile unei instituții publice cu personalitate juridică, în cazul de față Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor Argeș, să fie exercitate de către o structură fără personalitate juridică din cadrul aparatului de specialitate al președintelui consiliului județean, așa cum practic s-a întâmplat, prin întocmirea Raportului nr. 19951 din data de 04.12.2018 de către Direcția Juridică Administrație Publică Locală din cadrul Consiliului Județean Argeș .

Față de cele mai sus menționate vă rugăm să supuneți plenului Consiliului Județean Argeș un proiect de hotărâre privind revocarea H.C.J. Argeș nr. 293 din data de 07.12.2018 prin care s-a revocat Dispoziția Directorului executiv al D.G.E.P. Argeș nr. 121 din data de 06.11.2018.

DIRECTOR EXECUTIV  
Dr. BADEA VIOREL-MARIAN



Întocmit Radu Cristina  
*CR*