

ACORD DE COLABORARE

PĂRȚILE SEMNATARE

AGENTIA NAȚIONALĂ DE CADASTRU SI PUBLICITATE IMOBILIARĂ, denumită în continuare ANCPI, cu sediul în Splaiul Independentei nr. 202A, et. 1, sector 6, București, reprezentată legal de d-na Hajnalka Ildiko Vig - Director General

și

JUDEȚUL ARGEȘ, prin CONSILIUL JUDETEAN ARGEȘ cu sediul în Pitești, Piața Vasile Milea nr.1, jud. Argeș, desfășurarea activității în Pitești, b-dul Republicii nr. 71, jud. Argeș, reprezentat legal de dl. Ion MÎNZÎNĂ, Președinte

În temeiul:

- dispozițiilor art. 9 alin. (20) din Legea cadastrului si a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările si completările ulterioare, potrivit căroră: *„Agenția Națională poate colabora cu persoane fizice și juridice române sau străine de specialitate, în condițiile legii, pentru realizarea unor obiective de interes comun, corespunzătoare domeniului său de activitate”*, coroborate cu dispozițiile art. 6 si 8 din Regulamentul de organizare si funcționare al ANCPI, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1288/2012, care prevăd că: *„Agenția Națională colaborează cu instituții de specialitate ale altor autorități publice pentru realizarea infrastructurii naționale de informații spațiale și a lucrărilor de specialitate de importanță națională”*, iar *„În exercitarea atribuțiilor sale, colaborează cu instituții și autorități ale administrației publice centrale, autorități ale administrației publice locale, instituții de interes local, alte instituții publice, precum și cu organizații neguvernamentale, asociații profesionale, universități, societăți comerciale cu activitate incidentă, cu respectarea reglementărilor legale”*;

Având în vedere că:

- dispozițiile art. 50 din Legea nr. 7/1996, stipulează că: *„Informațiile referitoare la rețeaua geodezică națională, hărțile oficiale, cadastrul și publicitatea imobiliară sunt informații publice și reprezintă bun proprietate publică a statului și sunt în administrarea Agenției Naționale prin unitățile subordonate.(...) Informațiile menționate mai sus pot fi consultate gratuit de către autoritățile publice centrale și locale în vederea realizării proiectelor de interes național”*;

- dispozițiile art. 8 alin. (2), alin. (7) și (8) din Ordinul nr. 16/2019 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiile sale subordonate, cu

modificările și completările ulterioare prevăd că: *“ Este scutită de la plata tarifelor furnizarea datelor (...) de către Agenția Națională și instituțiile sale subordonate, în baza protocoalelor privind schimbul de date, încheiate de către Agenția Națională, în condițiile legii. (7) Autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și instanțele judecătorești au acces gratuit la consultarea cărții funciare existente în sistemul informatic integrat de cadastru și carte funciară și a planului cadastral disponibil pe geoportalul Agenției Naționale, conform regulilor specifice de acces, în termenii și condițiile de utilizare stabilite de Agenția Națională, iar Agenția Națională furnizează cu titlu gratuit, în măsura în care acestea sunt disponibile on-line, servicii pentru următoarele seturi de date: a) TopRo50 și TopRo100 (vizualizare și descărcare); b) TopRo5 în format INSPIRE (vizualizare) și c) modelul numeric al terenului (...);”.*

- există un cadru legal general care permite punerea la dispoziția persoanelor juridice interesate a serviciilor de cadastru și publicitate imobiliară prin furnizarea on-line, art. 3 alin. (6) din Legea nr. 7/1996 prevăzând că: *„Pentru îndeplinirea obligațiilor sale, Agenția Națională acordă gratuit acces online la seturile de date administrate de aceasta și instituțiile sale subordonate, în funcție de disponibilitatea datelor în format electronic, notarilor publici, avocaților, executorilor judecătorești, persoanelor fizice și juridice autorizate să efectueze lucrări de cadastru, geodezie, cartografie, experților judiciari, instituțiilor și autorităților publice, precum și altor entități care îndeplinesc un serviciu public, în scopul îndeplinirii atribuțiilor acestora, în condițiile stabilite prin ordin al directorului general al Agenției Naționale.”.*

- potrivit dispozițiilor art. 4 din Legea nr. 7/1996, printre atribuțiile principale ale ANCPPI se regăsesc obligații precum cea de a proceda la elaborarea de regulamente și norme, promovarea de tehnici, procedee și metodologii de specialitate compatibile cu cele ale Uniunii Europene, conform progreselor științifice și tehnice în domeniul cadastrului, geodeziei, cartografiei și publicității imobiliare, precum și de a pune la dispoziția autorităților publice și a altor instituții interesate, în condițiile legii, situații statistice de sinteză privind terenurile și construcțiile;

- prin Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate, s-a statuat necesitatea adoptării unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea, în vederea contribuției la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la facilitatea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrului european de interoperabilitate;

- potrivit art. 173 din Codul administrativ, Consiliilor județene le revin atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului, administrarea domeniului public și privat al județului, iar acestea hotărăsc, potrivit legii, darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a județului, vânzarea, darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate privată și poate hotărî cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, în vederea realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean;

- aceste atribuții sunt complementare atribuțiilor prevăzute de art. 1 și 4 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ANCPI gestionează în România sistemul integrat de cadastru și carte funciară, care este un sistem unitar și obligatoriu de evidență tehnică, juridică și economică, de importanță națională a tuturor imobilelor de pe întreg teritoriul țării și care furnizează date autorităților administrației publice centrale și locale, datele necesare sistemului de impozitare și pieței imobiliare, realizează și întreține geoportalul INSPIRE al României și asigură compatibilitatea acestuia cu geoportalul INSPIRE al Uniunii Europene, contribuind astfel la dezvoltarea domeniilor urbanism și construcții, infrastructură națională de transport, prin oferirea informațiilor necesare construirii de drumuri, autostrăzi, etc.;

- una dintre direcțiile de acțiune pentru asigurarea securității naționale prevăzută în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020 - 2024 **este realizarea infrastructurii necesare pentru digitalizare și protecția României în scopul eficientizării aparatului administrativ și al creșterii calității serviciilor publice**, colaborarea dintre ANCPI și autoritățile publice centrale sau locale, cu atribuții în domeniul urbanismului fiind extrem de importantă în creșterea calității serviciilor publice, întrucât dispozițiile Legii nr. 350/2001 prevăd că: *”Gestionarea spațială a teritoriului țării constituie o activitate obligatorie, continuă și de perspectivă, desfășurată în interesul colectivităților care îl folosesc, în concordanță cu valorile și aspirațiile societății și cu cerințele integrării în spațiul european” (art. 2 alin.1) iar “În elaborarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, trebuie urmărite crearea de parteneriate interinstituționale, intersectoriale și teritoriale pentru promovarea și implementarea proiectelor strategice vizând coeziunea teritorială. (...) dezvoltarea rețelei de localități și structurarea zonelor funcționale urbane” (art. 14¹);*

- dispozițiile art. 15 din Legea nr. 350/2001 prevăd că: *”Activitățile de amenajare a teritoriului și de urbanism au ca obiect:(...) elaborarea studiilor de fundamentare a strategiilor, politicilor și documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism (...) constituirea, întreținerea, extinderea și dezvoltarea bazei de date urbane și teritoriale standardizate și compatibile, inclusiv în conformitate cu directiva INSPIRE transpusă prin Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 190/2010;(...) elaborarea documentațiilor de amenajare a teritoriului;(...) elaborarea documentațiilor de urbanism, precum și principii strategice referitoare la consolidarea și dezvoltarea rețelei de legături interregionale; (...) gestionarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism” etc*, iar potrivit legii urbanismului, **pentru buna desfășurare a activităților de amenajare a teritoriului și de urbanism, autoritatea responsabilă cu dezvoltarea urbanismului, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, este necesar să coopereze cu alte organe de specialitate ale administrației publice centrale**, pentru specializarea și perfecționarea continuă a personalului în vederea ducerii la îndeplinire a atribuțiilor referitoare la planificare teritorială, amenajarea teritoriului și urbanism precum și pentru fundamentarea, din punct de vedere al amenajării teritoriului și al urbanismului, a programelor strategice sectoriale;

- îndeplinirea acestor obiective și a atribuțiilor Consiliilor Județene în materie de urbanism presupune, în prealabil, identificarea regimului juridic și economic al imobilelor și înregistrarea acestora în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în condițiile Legii nr. 7/1996, existând numeroase norme care prevăd **obligativitatea respectării și actualizării acestor evidențe** atât prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții cat și prin **Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul**.

Intrucât:

În România, gradul de interconectare a sistemelor informatice care gestionează informații administrative relevante este extrem de redus, iar furnizarea serviciilor prin prezență fizică generează dificultăți majore în desfășurarea principalelor procese administrative care deservește direct sau indirect serviciile publice, motiv pentru care au fost demarate diverse inițiative de transfer a proceselor în mediul electronic.

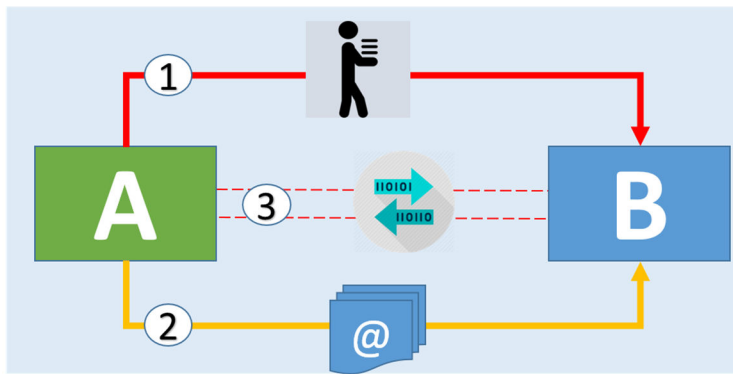
Transformarea digitală a devenit obiectivul principal al instituțiilor administrației publice, ca mijloc prin care poate fi valorificat potențialul oferit de tehnologiile actuale, în special cele care permit interconectarea sistemelor pe baza fluxurilor de date.

Această etapă de dezvoltare este esențială în vederea trecerii la conceptul de *e-governare*, concept capabil să contribuie decisiv la creșterea calității serviciilor publice, reducerea duratei de livrare și simplificarea accesului cetățenilor la acestea.

Prin Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate, s-a statuat necesitatea adoptării unor măsuri referitoare la tehnologii, echipamente, programe software și datele utilizate de acestea, în vederea contribuției la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la facilitatea schimbului de date între acestea, pornind de la principiile și obiectivele Cadrelui european de interoperabilitate.

La nivelul ANCPI, gradul de furnizare a serviciilor electronice este la cele mai ridicate standarde, existând inclusiv **servicii informatice specifice de interogare dinamică pe baza unor componente API (application programming interface)**, care permit consumatorilor accesul direct la informație, în condiții controlate, astfel încât datele gestionate de ANCPI vor contribui rapid la creșterea calității serviciilor furnizate.

Cele două părți semnatare au înțeles că forța mediului informatic constă în principal în capacitatea acestuia de a procesa și analiza date, situație în care se reliefează nevoia de a transfera, de la o autoritate la alta, date și nu documente, în format digital. Mai jos sunt ilustrate principalele caracteristici ale celor trei modalități de lucru.



Activitate	1		2		3	
	A	B	A	B	A	B
Ghiseu	X	X	-	-	-	-
Analiza cerere	X	X	X	X	A	A
Genereaza documente	X	-	X	-	A	-
Analiza documente/informatie	X	X	X	X	A	A
Semnare documente	X	-	X	-	-	-
Registratura	X	X	-	-	-	-
Arhivare copii	X	X	-	-	-	-
Efort cetățean	X	X	-	-	-	-

X: proces manual
A: proces automat

A, B – instituții sau autorități ale statului.

1 – proces clasic: cetățeanul cere autorității A documente necesare autorității B, în forma fizică.

2 – proces digitalizat: autoritatea B, cere autorității A documente în format electronic cu privire la cetățean;

3 – proces informatizat (interconectare): sistemul autorității B solicită sistemului informatic al autorității A, datele necesare unui proces specific.

Sunt evidente avantajele unei integrări pe baza fluxurilor de date și nu a documentelor în format digital, și cu consecințe directe în calitatea serviciilor: accesibilitate, tangibilitate, fiabilitate, încredere, etc.

Art. I. - Obiectul Acordului de colaborare

(1) Obiectul Acordului de colaborare îl constituie colaborarea celor două părți semnatare în vederea derulării unui proiect, în cadrul căruia să fie explorate aspectele tehnice, juridice și administrative necesare realizării unei conexiuni informatizate între părțile acordului de colaborare, cu scopul transferului datelor necesare dezvoltării și îmbunătățirii serviciilor publice și urbanismului la nivel județean.

(2) În contextul acestei interconectări ANCP va avea calitatea de Furnizor de date, iar Consiliul Județean Argeș, cea de Consumator de date.

Art. II. - Modalitatea de implementare a Acordului de colaborare

(1) Etapele proiectului vor cuprinde următoarele:

Descrierea proiectului, care va cuprinde detaliile tehnice de interconectare (etapa în cadrul căreia cele două părți vor defini și descrie structura datelor, respectiv specificațiile tehnice ale serviciilor API necesare;)

Dezvoltarea componentelor informatice necesare prototipului (etapă în care vor fi dezvoltate componentele informatice de interconectare pe baza specificațiilor stabilite în etapa anterioară);

Testare versiune *prototip*

Testele aferente acestei etape vor fi derulate de Consumator cu date de test, fără interacțiunea cu utilizatori reali sau cazuri reale;

Testare versiune *Beta*

Etapă în care vor fi derulate controlat și limitat, teste de funcționare în condiții reale, cu beneficiari reali și rezultate utilizabile în circuitul civil, urmând a fi selectat un eșantion de beneficiari care vor folosi aplicațiile în mod controlat și a căror experiență ocazională de accesarea serviciilor va fi consemnată în cadrul unui chestionar de satisfacție.

Datele furnizate în această etapă vor fi puse la dispoziția Consiliului Județean Argeș, cu titlu gratuit.

(2) Raport concluzii și recomandări

- Detaliile testelor beta vor face obiectul unui raport public, care va conține toate informațiile necesare concluzionării cu privire la:

- Fezabilitatea;
- Utilitatea;
- Aspectele tehnice relevante;
- Aspectele juridice și procedurale care necesită schimbări sau ajustări, inclusiv prin introducerea unor servicii noi sau schimbări legislative.

(3) Coordonarea proiectului

Cele două părți semnatare vor desemna persoane responsabile cu coordonarea proiectului.

(4) Publicitate și comunicare

Părțile convin ca rezultatele și concluziile proiectului să fie publicate în comun sau cu acordul ambelor părți.

(5) Operaționalizarea pentru producție

În cazul în care părțile decid lansarea în producție, convin să implementeze schimbările și dezvoltările necesare operaționalizării, ca urmare a concluziilor rezultate din derularea proiectului.

Art. III- Obligațiile părților

(1) În aplicarea dispozițiilor art. II, părțile se obligă:

- sa furnizeze datele și informațiile necesare implementării proiectului, gratuit pe perioada de valabilitate a prezentului acord de colaborare, prin scutiri de la plata oricărui tarif;
- să susțină proiectul, sa aloce resursele financiare, tehnice și umane necesare atingerii obiectivelor asumate;
- să utilizeze datele și informațiile care fac obiectul schimbului, în forma în care sunt furnizate, fiind interzisă utilizarea în alte scopuri decât cele prevăzute de prezentul acord de colaborare;
- să asigure protecția datelor și să păstreze confidențialitatea informațiilor, în condițiile legii.

(2) Furnizarea informațiilor ce constituie date cu caracter personal potrivit legii, a căror prelucrare este interzisă, nu intră sub incidența prezentului acord de colaborare, cu excepțiile prevăzute de lege.

(3) În cazul în care una dintre Părți este obligată, în condițiile legii, să dezvăluie informațiile/datele ce i-au fost furnizate în temeiul prezentului acord de colaborare, va obține acordul explicit al proprietarului datelor.

(4) Părțile semnatare vor respecta dispozițiile legale care reglementează regimul seturilor de date care fac obiectul prezentului acord de colaborare, atât pentru acordarea accesului la date, cât și la utilizarea acestora.

Art. IV. - Durata Acord de colaborare

Prezentul Acord de colaborare intră în vigoare la data semnării de către ambele părți și este valabil până la finalizarea proiectului.

Art. V. - Încetarea Acord de colaborare

Prezentul acord de colaborare încetează în următoarele situații:

a) prin acordul părților;

b) în situația prevăzută la art.IV;

c) prin denunțare unilaterală, cu respectarea unui termen de preaviz de 30 zile calendaristice, comunicată printr-o notificare scrisă.

Art. VI. - Litigii

(1) Neînțelegerile privind prezentul Acord de colaborare sau rezultate din interpretarea, executarea, modificarea sau încetarea lui vor fi soluționate pe cale amiabilă de către părți.

Prezentul Acord de colaborare s-a încheiat astăzi, în 2 exemplare originale, câte unul pentru fiecare parte.

**AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE CADASTRU ȘI PUBLICITATE IMOBILIARĂ
Hajnalka Ildiko Vig
DIRECTOR GENERAL**

**JUDEȚUL ARGEȘ
CONSILIUL JUDEȚEAN ARGEȘ
Ion MÎNZÎNĂ
PREȘEDINTE**