

CONSILIUL JUDEȚEAN ARGES

Comisia mixtă pentru analizarea și verificarea activității
comitetului director al Spitalului Județean de Urgență Pitești

Raportul

Comisiei mixte pentru analizarea și verificarea activității comitetului director al Spitalului Județean de Urgență Pitești

Capitolul I. Introducere

În conformitate cu prevederile art. 127 alin (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost constituită comisia mixtă pentru analiza și verificarea activității comitetului director al Spitalului Județean de Urgență Pitești aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Argeș nr. 249/28.09.2022, Anexa nr. 1.

În conformitate cu prevederile hotărârii menționate, comisia mixtă pentru analiza și verificarea activității comitetului director al Spitalului Județean de Urgență Pitești, denumită în continuare comisie, și-a desfășurat activitatea în perioada 03.10.2022 - 25.11.2022, la sediul Consiliului Județean Argeș, în baza Regulamentului de organizare și funcționare aprobat în ședința din data de 17.10.2022, Anexa 2.

Conform art. 2 din HCJ nr. 249/2022 și ale art. 3 din Regulamentul comisiei, obiectivele acesteia au fost analizarea și verificarea activității comitetului director în perioada 01.01.2020-01.07.2022 cu privire la următoarele aspecte:

1. modalitatea de stabilire și aprobare a numărului de personal pe categorii și locuri de muncă;
2. situația numărului de medici pe secții, raportat la numărul de paturi, la normativele de personal și respectiv la cererea de servicii medicale;
3. documentele în baza cărora s-au organizat concursurile/examenele pentru ocuparea posturilor vacante de medici pe specialități;
4. procedura Spitalului Județean de Urgență Pitești cu privire la acordarea locuințelor de serviciu, puse la dispoziție de către UAT Pitești/UAT județul Argeș, după caz.

Având în vedere prevederile art. 5 din regulament, membrii comisiei au fost convocați la ședințe săptămânal, întrunindu-se într-un număr de 7 ședințe, dintre care 5 au fost statutare. La fiecare ședință a fost încheiat un proces-verbal în care s-a stabilit și ordinea de zi pentru următoarea ședință. Procesul verbal a fost semnat de membrii prezenți și invitați/participanți, după caz.

Pentru îndeplinirea obiectivelor, comisia a solicitat și i-au fost puse la dispoziție materiale din partea comitetului director al Spitalului Județean de Urgență Pitești, a Sindicatului SANITAS Argeș, materiale care au fost transmise membrilor comisiei prin e-mail și pe grupul de WhatsApp. Totodată,

au fost purtate discuții libere cu reprezentanții unității sanitare, președintele Sindicatului SANITAS Argeș și cu medici din spital.

Capitolul II. Constatări

Spitalul Județean de Urgență Pitești este unitate sanitară publică cu 902 paturi de spitalizare continuă și 60 de paturi de spitalizare de zi. În perioada supusă analizei și verificării, spitalul a funcționat cu o structură organizatorică complexă de specialități, respectiv 24 secții/compartimente dotate cu aparatură medicală corespunzătoare și personal specializat. În structura spitalului funcționează și UPU-SMURD ca secție independentă conform prevederilor cap. II SECTIUNEA 1 art. 3 din Ordinul MS nr. 1706/2007 privind conducerea și organizarea unităților și compartimentelor de primire a urgențelor, cu modificările și completările ulterioare, precum și Centrul de hemodializă.

În conformitate cu prevederile din anexa 6 la Ordinul Ministrului Sănătății nr. 1085/2012 privind măsuri de organizare și funcționare a spitalelor regionale de urgență și a unităților funcționale regionale de urgență, Spitalul Județean de Urgență Pitești asigură asistența medicală de urgență pentru primirea, investigarea și tratamentul definitiv pentru cazurile critice la nivelul unei zone cuprinzând cel puțin două județe din cadrul regiunii.

În perioada supusă analizei, respectiv 01.01.2020-01.07.2022, managementul unității sanitare a fost asigurat în cea mai mare parte de manager Adriana Molfea, director medical Ștefan Costin, director financiar-contabil Isabela Din și director de îngrijiri Irina Georgescu.

În această perioadă din cauza pandemiei de SARS-CoV-2 cu care România a fost confruntată, Spitalul Județean de Urgență Pitești prin Ordinul Ministrului Sănătății nr. 555/2020, Ordinul Ministrului Sănătății nr. 434/2021 și Ordinul Ministrului Sănătății nr. 1334/2022 a fost nominalizat ca spital suport de nivel I pentru pacienții testați pozitiv sau suspecti cu virusul SARS-CoV-2, ceea ce a impus din partea conducerii eforturi substanțiale pentru adaptarea permanentă a infrastructurii sanitare la condițiile epidemiologice existente, asigurarea materialelor sanitare și a resursei umane necesare, astfel încât unitatea a oferit permanent asistență medicală atât pentru pacienți COVID-19, cât și pentru pacienții Non-COVID.

Raportat la obiectivele 1 și 2 ale comisiei: *modalitatea de stabilire și aprobare a numărului de personal pe categorii și locuri de muncă și respectiv situația numărului de medici pe secții, raportat la numărul de paturi, la normativele de personal și respectiv la cererea de servicii medicale*, a fost solicitată conducerii Spitalului Județean de Urgență Pitești prezentarea unor situații referitoare la:

- evoluția numărului de medici în perioada 01.01.2020-01.07.2022,
- numărul de medici pe secții/compartimente funcțional de numărul de paturi din structura organizatorică aprobată și în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr. 1224/2010 privind aprobarea normativelor de personal pentru asistența medicală spitalicească, precum și pentru modificarea și completarea Ordinului Ministrului Sănătății Publice nr. 1.778/2006 privind aprobarea normativelor de personal.

Din analiza datelor prezentate și asumate de conducerea Spitalului Județean de Urgență Pitești situația numărului de medici este următoarea:

| | Nr. paturi | Nr. minim medici conform ordinului 1224/2010 raportat la numărul de paturi | Nr. maxim medici conform ordinului 1224/2010 raportat la numărul de paturi | Media posturilor între minim și maxim | Nr. medici 2020 | Nr. medici 2021 | Nr. medici 2022 |
|---|------------|--|--|---------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Total spital | 902 | 163 | 359 | 261 | 217 | 216 | 215 |
| Nr. posturi aprobate | | | | | 282 | 282 | 284 |
| Diferențe | | | | | 65 | 66 | 69 |
| Procent de ocupare a posturilor din cele aprobate | | | | | 76,95 % | 76,60 % | 75,70 % |

- numărul de posturi aprobate se situează la o medie între minimum și maximum de posturi care pot fi normate raportat la numărul de paturi cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

- procentul de ocupare a posturilor de medici se situează între 75,71 % -76,95 % din posturile aprobate, iar cheltuiala de personal reprezintă un procent de 70,5 % din contractul încheiat cu CAS Argeș pentru furnizarea de servicii medicale spitalicești.

- în decursul anilor 2020-2021, deși ani de pandemie, au fost organizate un număr de 47 concursuri pentru ocuparea posturilor de medici.

- în intervalul celor 31 de luni (01.01.2020-01.07.2022) s-au înregistrat un număr de 8 demisii, din care 4 în anul 2022 ale unor medici din cadrul Secției ATI, care au ocupat ulterior posturi în cadrul județului în unități sanitare clasificate în categorii inferioare conform Ordinului Ministrului Sănătății nr. 834/2011 privind aprobarea Criteriilor pentru clasificarea pe categorii a unităților și subunităților sanitare, stabilirea nivelului de salarizare pe grade pentru personalul cu funcții de conducere, precum și funcțiile care beneficiază de un număr de clase suplimentare față de salariul de bază. Pe ani situația se prezintă astfel: 2020 - 2 medici (medicină internă, pneumologie); 2021 - 1 medic (pneumologie); 2022 - 5 medici (4 ATI și 1 UPU).

- deficitul de medici se înregistrează numai în specialitățile: anestezie-terapie intensivă, radiologie și imagistică medicală și respectiv medicină de urgență.

Din discuțiile purtate în cadrul ședințelor cu reprezentanții comitetului director al Spitalului Județean de Urgență Pitești, cu președintele Sindicatului SANITAS Argeș și cu medici din această unitatea sanitară, s-au reținut următoarele aspecte semnalate de către aceștia:

- atragerea medicilor în cadrul spitalului a fost și este o prioritate pentru conducere;
- la nivelul spitalului există dotare cu aparatură de înaltă performanță;

- Spitalul Județean de Urgență Pitești asigură, după ora 14.00, toate urgențele din județ;
- adresabilitatea cazurilor de urgență și nu numai, la nivelul unității este foarte mare;
- protocolul de transfer al pacientului critic/necritic nu se respectă de către unitățile sanitare din județ care au în structura organizatorică CPU;
 - personalul existent efectuează un număr mare de gărzi, iar plata orelor de gardă este necorespunzătoare;
 - sistemul de sănătate ar trebui să stabilească și prioritatea locului de muncă;
 - sporurile nu sunt diferențiate în funcție de complexitatea activității, gradul de uzură, suprasolicitare;
 - la nivelul unității sanitare nu era inițiată atribuirea locuințelor de serviciu, fapt realizat în mandatul prezentei conduceri;
 - în ceea ce privește acordarea unei locuințe de serviciu unui medic din cadrul secției ORL medicul șef de secție a precizat că acesta nu a solicitat conducerii spitalului niciodată locuință de serviciu în 5 ani de activitate;
 - remediarea constatărilor făcute de către Direcția de Sănătate Publică Argeș cu privire la condițiile hoteliere (lipsa toaletelor din unele saloane) nu pot fi realizate decât în momentul în care toate proiectele aflate în derulare vor fi finalizate.

În cadrul dezbaterilor care au avut loc, membrii comisiei și-au exprimat disponibilitatea de a susține propunerile comitetului director și ale sindicatului în ceea ce privește modificarea unor acte normative cu impact în sistemul sanitar care reglementează: salarizarea, acordarea sporurilor, plata orelor de gardă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar, propuneri care se regăsesc în Capitolul III. Concluzii.

Totodată, s-au făcut aprecieri cu privire la:

- volumul mare de muncă al cadrelor medicale din cadrul Spitalului Județean de Urgență Pitești comparativ cu cel al cadrelor medicale din cadrul spitalelor din județ;
- demararea procedurilor în vederea organizării concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante de medici/medici șef de secție;
- lipsa instrumentelor de motivare materială a medicilor în concordanță cu performanțele profesionale;
- implicarea Consiliului Județean Argeș privind reducerea deficitului de cadre medicale din unitățile sanitare ce aparțin UAT Județul Argeș prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean nr. 291/27.10.2022 privind accesarea Programului guvernamental de construcții locuințe de serviciu prin intermediul Agenției Naționale pentru Locuințe;
- necesitatea unei mai bune colaborări între unitățile sanitare din județ în vederea preluării pacientului critic/necritic și al celui cronic.

Capitolul III. Concluzii

A existat o permanentă preocupare a comitetului director în ceea ce privește atragerea de medici pe structurile unde managementul spitalului a considerat că se înregistrează deficit de medici raportat la normativele de personal, volumul de muncă, complexitatea cazurilor, cu respectarea cadrului legislativ în vigoare.

Deficitul de medici, mai ales în specialitatea anestezie-terapie intensivă, radiologie și imagistică medicală și medicină de urgență, nu este o problema singulară a Spitalului Județean de Urgență Pitești, ci reprezintă de fapt o problemă majoră cu care se confruntă de o lungă perioadă de timp sistemul de sănătate românesc. În prezent, sistemul de sănătate publică funcționează cu un număr suboptimal de profesioniști, cu un grad ridicat de demotivare, epuizare și insatisfacție profesională. Rezolvarea acestei probleme majore este apanajul Ministerului Sănătății, care poate elabora și aplica o strategie pe termen scurt, mediu și lung de formare a medicilor de specialitate în concordanță cu necesitățile obiective ale fiecărei unități sanitare.

Capitolul IV. Propuneri

Din analiza datelor, a discuțiilor purtate cu comitetul director, reprezentantul Sindicatului SANITAS Argeș și cu medici din cadrul unității sanitare comisia propune conducerii Spitalului Județean de Urgență Pitești următoarele:

- desfășurarea unor acțiuni de promovarea a imaginii unității sanitare;
- organizarea concursurilor de ocupare a posturilor vacante de medici șefi de secție de 2 ori pe an, după caz, în funcție de data expirării mandatului.

În ceea ce privește legislația actuală care reglementează organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor de medici/medici șefi de secție, modalitatea de efectuare a gărzilor, salarizarea medicilor șefi de secție, plata orelor de gardă, salarizarea personalului TESA și a personalului auxiliar, acordarea sporurilor pentru condiții de muncă, comisia apreciază că sunt oportune următoarele modificări:

a) debirocratizarea organizării concursurilor pentru ocuparea posturilor de medici/medici șefi de secție prin eliminarea obligației ca acestea să fie publicate și în Revista "Viața Medicală,,. Ministerul Sănătății ar putea organiza o platforma informatică publică în care fiecare unitate sanitară să poată posta informații privind concursurile pe care le organizează pentru ocuparea posturilor vacante de medici/medici șefi de secție și a cărei accesare să fie ușor de realizat;

b) modificarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât salarizarea medicilor care activează în cadrul spitalelor de urgență, precum și procentul de majorare al salariului de bază pentru funcția de medic șef de secție în cadrul acestor unități, să fie în deplină concordanță cu complexitatea și volumul muncii. În prezent diferențele de salarizare între spitalele județene de urgență și alte unități sanitare

sunt nestimulative, mulți medici preferând să lucreze în spitale unde nu sunt internați pacienți în stare critică sau cu afecțiuni complexe.

c) exceptarea pentru unitățile sanitare de la limita impusă de art. 25 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. În prezent art. 25 alin. (2¹) începând cu data de 1 iulie 2020 și până la data declarării de către Organizația Mondială a Sănătății a încetării pandemiei COVID-19, pentru personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar, inclusiv personalul de specialitate din structurile paraclinice medico-sanitare și personalul paramedical, implicat direct în transportul, echiparea, evaluarea, diagnosticarea și tratamentul pacienților diagnosticați cu COVID-19, suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 35% din suma salariilor de bază, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.

d) modificarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât ora de gardă să fie raportată la salariul de încadrare în plată la data efectuării gărzii;

e) modificarea HG nr. 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”, astfel încât sporurile pentru condiții de muncă să fie diferențiate în primul rând pe categorii de spitale și apoi în funcție de secție/compartiment;

f) aplicarea în integralitate a Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru tot personalul din cadrul unității sanitare.

Sofianu Narcis - Ionuț - președinte

Enache Valentin Viorel - membru

Iacșa Aurel - membru

Bălan Iosif - Bogdan - membru

Negoescu - Frântură Vasile - membru

Tică Manuel - membru

Zidaru Cristian - membru

Ionescu Anci - membru

Ciobanu Alisa Simona - membru

Rădulescu Eliza - membru